



ПРИКАЗ

11.10.2017

г. Казань

БОЕРЫК

№ 454-рсн

О внесении изменений в Приказ Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан от 20.07.2017 №547 «Об утверждении Стратегии развития лесного хозяйства Республики Татарстан до 2030 года»

Во исполнение пункта 2 Протокола заседания Экономического совета при Кабинете Министров Республики Татарстан по вопросу реализации в Республике Татарстан регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста с участием Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова от 27 июня 2017 года, приказываю:

1. Внести в Стратегию развития лесного хозяйства Республики Татарстан до 2030 года, утвержденную приказом Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан от 20.07.2017 №547 «Об утверждении Стратегии развития лесного хозяйства Республики Татарстан до 2030 года» (далее – Стратегия) изменения, изложить в новой редакции в соответствии с приложением.
2. Заместителям министра и руководителям структурных подразделений обеспечить исполнение положений Стратегии.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра

Э.Н.Бедердинов

Приложение
к приказу Министерства лесного
хозяйства Республики Татарстан
от _____ № _____

**Стратегия развития
лесного хозяйства Республики Татарстан
до 2030 года**

СОДЕРЖАНИЕ

Паспорт стратегии	3
ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ	7
2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ: ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ.....	8
2.1. Текущее состояние лесной отрасли Республики Татарстан	8
2.2. Анализ лесной отрасли в период с 2011 – 2015 гг.....	14
2.2.1. Охрана и защита лесов.	14
2.2.2. Лесовосстановление и лесоразведение.....	16
2.2.3. Использование лесов.....	19
2.2.4. Система заповедного дела	24
2.2.5. Международное сотрудничество	27
2.3. Системные проблемы лесного комплекса и причины их возникновения	30
3. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СТРАТЕГИИ	33
3.1. Развитие отрасли в период с 2016-2021 гг.....	33
3.1.1. Лесовосстановление и воспроизводство лесов.....	33
3.1.2. Государственный лесной контроль и надзор, охрана и защита лесов....	40
3.1.3. Интенсификация использования лесов	43
3.1.4. Развитие системы заповедного дела	46
3.1.5. Научное и кадровое обеспечение лесного хозяйства.....	47
3.1.6. Международное сотрудничество	55
3.2. Развитие отрасли в период с 2021-2030 гг.....	56
3.2.1. Лесовосстановление и воспроизводство лесов.....	56
3.2.2. Государственный лесной контроль и надзор, охрана и защита лесов....	58
3.2.3. Интенсификация использования лесов	58
3.2.4. Развитие системы заповедного дела	61
3.3. Показатели достижения целей Стратегии	61
4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	66
5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	68
5.1. Система стратегического управления развития лесной отрасли Республики Татарстан	68
5.2. Инструменты реализации, мониторинг	69
5.3. Перечень государственных программ	70
6. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭФФЕКТА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	71

ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

Наименование Стратегии	Стратегия развития лесного хозяйства Республики Татарстан до 2030 года
Ответственный исполнитель	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан
Цели Стратегии	формирование условий для интенсификации использования лесов и качественного выполнения работ по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории Республики Татарстан; обеспечение эффективного воспроизводства лесов; сохранение естественных экологических систем.
Задачи Стратегии	обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития; повышение эффективности использования лесов; сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса; повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства.
Сроки и этапы реализации Стратегии	Срок реализации 2016-2030 годы. I этап 2016 - 2021 годы; II этап 2021- 2030 годы.
Приоритетные направления Стратегии	Лесовосстановление и воспроизводство лесов; Государственный лесной контроль и надзор, охрана и защита лесов; Использование лесов; Международное сотрудничество; Научное и кадровое обеспечение лесного хозяйства; Развитие системы заповедного дела.
Финансовое обеспечение реализации Стратегии	Всего за весь период реализации Стратегии расходы составляют - 14 169,1 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 6 084 млн. рублей, бюджета Республики Татарстан – 5 392,7 млн. рублей, внебюджетных источников – 2 692,4 млн. рублей.

	<p>Расходы на реализацию Стратегии на 1 этапе в период с 2016 по 2021 годы составляют 5 968,4 млн. рублей, в том числе:</p> <p>за счет федерального бюджета – 2 583,9 млн. рублей, бюджета Республики Татарстан – 2 153,9 млн. рублей, внебюджетных источников – 1 230,6 млн. рублей.</p> <p>на 2 этапе в период с 2021 по 2030 годы расходы составят 8 200,6 млн. рублей, в том числе:</p> <p>за счет федерального бюджета – 3 500,1 млн. рублей, бюджета Республики Татарстан – 3 238,7 млн. рублей, внебюджетных источников – 1 461,9 млн. рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Стратегии (индикаторы оценки результатов)	Представлены в Таблице 27.

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия развития лесного хозяйства Республики Татарстан до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан и Стратегией социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, утвержденной законом Республики Татарстан от 17 июня 2015 года №40-ЗРТ, рабочей группой, созданной согласно приказа Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан от 16.05.2016 №219/1-осн, и является документом по планированию и управлению лесным хозяйством Республики Татарстан на период до 2030 года.

При разработке Стратегии использованы законодательные и нормативные правовые акты, определяющие политику государства в лесном комплексе на длительную перспективу:

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ;
постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов»;
постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы»;

Закон Республики Татарстан от 22 мая 2008 года № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан»;

Указ Президента Республики Татарстан от 16 марта 2009 года № УП-146 «Об утверждении Лесного плана Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 июля 2013 года № 531 «Об утверждении Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.10.2008 № 763 «Об утверждении Программы развития и размещения производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 года и на период до 2030 года».

Стратегия:

определяет приоритетные направления развития лесного хозяйства Республики Татарстан;

служит концептуальной основой для развития государственно-частного партнерства в лесном комплексе;

обеспечивает согласованность действий исполнительных и законодательных органов государственной власти различных уровней по направлениям развития лесного комплекса в долгосрочной перспективе.

Стратегия подготовлена с учетом задач, определенных Президентом Российской Федерации, Президентом Республики Татарстан, и приоритетных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Татарстан, позволяющих обеспечить высокие и устойчивые темпы экономического роста, включая:

сохранение ресурсно-экологического потенциала лесов, повышение их качественного состояния и биоразнообразия, повышение лесистости территории республики за счет увеличения объемов лесоразведения;

развитие лесоперерабатывающей промышленности, в том числе предприятий по глубокой переработке древесины;

устранение структурных ограничений экономического роста;

содействие повышению конкурентоспособности республиканских производителей продукции деревообработки на внутреннем и внешнем рынках;

социально-экономическое развитие Республики Татарстан.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

В период реализации Стратегии планируется достижение следующих целей:
повышение эффективности профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров, защиты лесов от вредных организмов и неблагоприятных факторов;
формирование условий для интенсификации использования лесов и качественного выполнения работ по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории Республики Татарстан;
обеспечение эффективного воспроизводства лесов;
сохранение естественных экологических систем.

В соответствии с указанными целями и с учетом основных проблем лесного хозяйства Стратегия предусматривает решение следующих задач:

обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития;

повышение эффективности использования лесов;

сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантитном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса;

повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства.

устойчивого развитие лесной отрасли на основе кадрового потенциала.

Для выполнения указанных задач в условиях ограниченных финансовых ресурсов выделены следующие приоритетные направления:

Лесовосстановление, лесоразведение и воспроизводство лесов;

Государственный лесной контроль и надзор, охрана и защита лесов;

Использование лесов;

Международное сотрудничество;

Научное и кадровое обеспечение лесного хозяйства;

Развитие системы заповедного дела.

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ: ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

2.1. Текущее состояние лесной отрасли Республики Татарстан

Лесной комплекс Республики Татарстан, включающий в свой состав лесное хозяйство и лесопромышленные отрасли по заготовке и переработке древесины, занимает важное место в экономике республики. Леса республики играют исключительно важную роль, выполняя защитные, водоохранные, оздоровительные функции, участвуют в регулировании и поддержании экологического баланса.

Особенность лесов состоит в том, что они в отличие от многих других природных ресурсов являются возобновляемыми, что позволяет организовать их неистощительное использование.

Природно-климатические условия в целом благоприятны для произрастания лесной растительности. Устойчивое управление лесами позволяет решить проблемы качества жизни будущих поколений.

По данным генерального межевания, которое проводилось в Казанской губернии с 1793 по 1803 год, было учтено 3265,1 тыс. гектаров лесов, что составляло 51,2 процента от всей территории (рис.1).

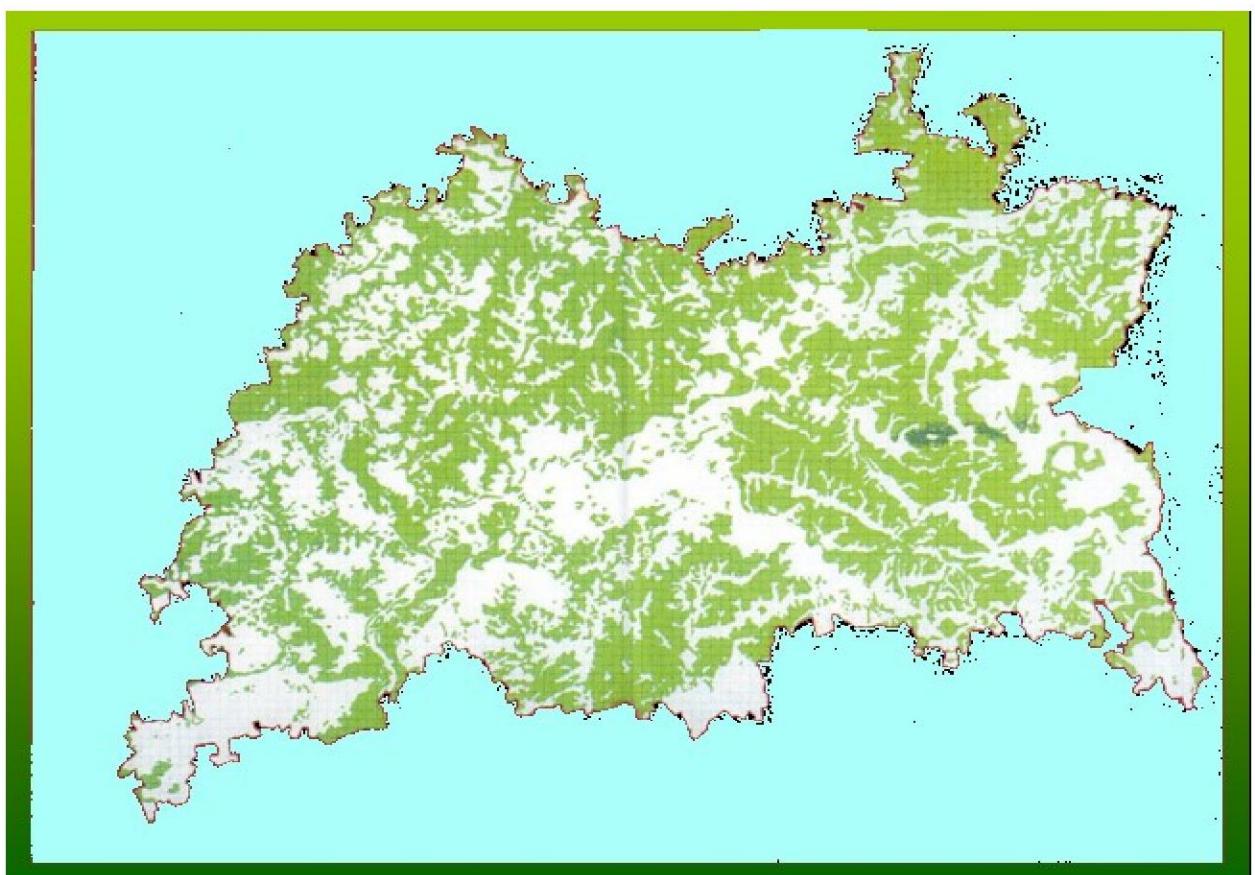


Рис.1. Карта-схема лесов на территории Республики Татарстан, 1800 год

Дальнейшее уменьшение площади лесов (рис.2) обусловлено рядом причин: систематической расчисткой лесов для сельскохозяйственного пользования;

крупными лесными пожарами и климатическими факторами (засухи, низкие температуры и т.п.);

усиленной промышленной эксплуатацией лесов, заготовкой корабельного леса; активным вовлечением земель лесного фонда под строительство промышленных и гражданских сооружений, трасс нефтепродуктопроводов, а также под ложе водохранилищ Куйбышевской и Нижнекамской ГЭС.

В настоящее время Татарстан относится к малолесным регионам России. Лесистость по республике составляет 17,5 процента, по районам крайне неравномерна и колеблется от 2,8 до 41,1 процента.

Общая площадь лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, по состоянию на 1 января 2017 г. составляет 1 271 тыс. гектаров.

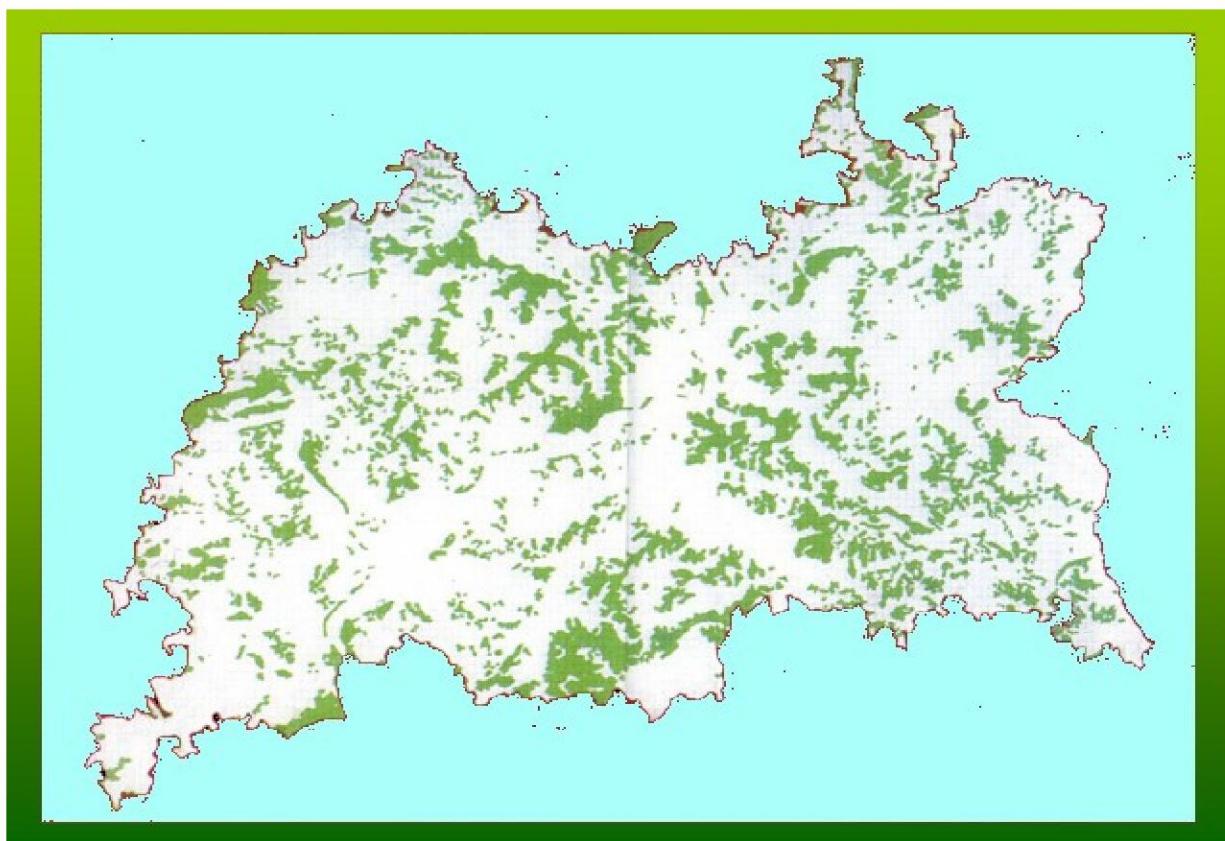


Рис.2. Карта-схема лесов Республики Татарстан, 2016 год

Леса Республики Татарстан расположены в двух лесорастительных зонах: зоне смешанных лесов и лесостепной зоне. Поэтому для них характерны как таежные, так и степные виды растительности и животных. По республике проходит южная граница естественного распространения ели и пихты, северная граница дуба и северо-восточная граница ясеня.

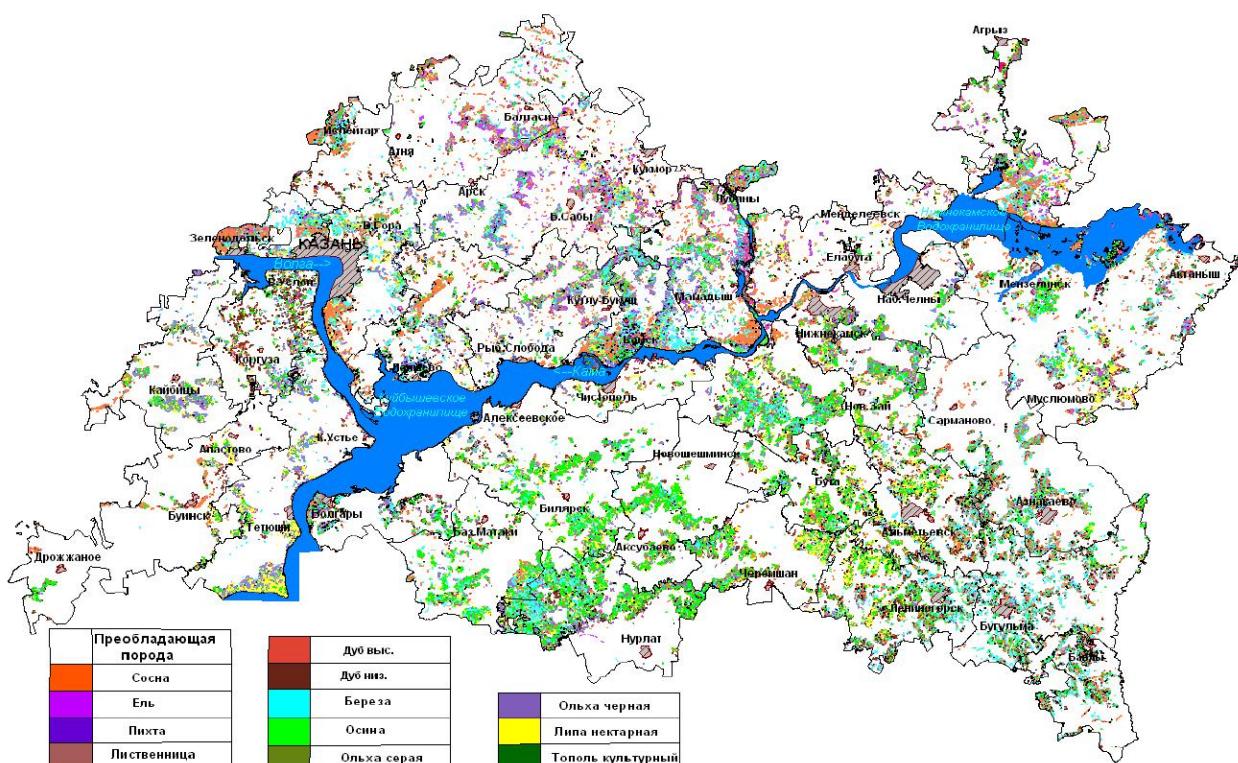
Из покрытой лесом площади хвойные насаждения занимают 23,5 процента, твердолиственные – 16,4 процента (из них дубовые высокоствольные – 8,8 процента), мягколиственные и кустарники – 60 процентов (таблица 1 и рис.3).

Таблица 1

Распределение лесного фонда по группам пород

Группа пород	Площадь, тыс.гектаров	Доля от покрытой площади лесного фонда, %
Хвойные насаждения	272,2	23,5
Твердолистственные насаждения	189,9	16,4
Мягколистственные насаждения	689,2	59,5
Кустарники	6,6	0,6
Всего	1157,9	100

Породный состав лесных насаждений Республики Татарстан разнообразен и представлен: осиной – 20,8 процента, липой мелколистной – 18,6 процента, березой – 17,4 процента, сосной – 16,2 процента, дубом (высокоствольным и низкоствольным) – 14 процентов, елью – 6,8 процента.



Средний возраст лесных насаждений составляет 46 лет.

На долю молодняков приходится 21,9 процента, средневозрастных – 35 процентов, приспевающих – 16,1 процента, спелых и перестойных – 27 процента покрытой лесом площади. Возрастная структура является хорошим признаком дальнейшей интенсификации лесного хозяйства.

Леса республики имеют многоцелевое значение, и режим пользования ими требует высокого уровня ведения лесного хозяйства.

Имеющиеся запасы лесных ресурсов, исчисленные при составлении лесохозяйственных регламентов, составляют 199,3 млн.куб.метров.

Общий годовой объем заготовки древесины при всех видах рубок составляет 2388,8 тыс.куб.метров, в том числе при рубках спелых и перестойных лесных насаждений (расчетная лесосека) –1406,4 тыс.куб.метров.

Таблица 2

Сравнительные данные общего запаса, прироста и расчетной лесосеки по Приволжскому федеральному округу и Республике Татарстан

(млн.куб.метров)

Наименование показателя	Приволжский федеральный округ		Республика Татарстан	
	объем	%	объем	%
Общий запас,	5546,0	100	199,3	100
в том числе:				
в спелых и перестойных насаждениях,	2021,0	36	68,03	34
из них хвойные	971,0	18	4,8	2
Годичный прирост	110,0	2	4,1	2
Расчетная лесосека	69,9	1	2,39	1

Лесной фонд республики представлен двумя категориями лесов: защитные – 45,6 %, эксплуатационные – 54,4 % от общей площади лесов республики.

В ведении Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан находится 97,2 процента общей площади состава земель лесного фонда и земель иных категорий на которых расположены леса в республике.

К лесам, не входящим в лесной фонд, относятся леса на землях Министерства обороны Российской Федерации, леса на землях населенных пунктов, леса на землях иных категорий.

Таблица 3

Ведомственная принадлежность лесного фонда и земель иных категорий на которых расположены леса в Республике Татарстан

Наименования министерств, ведомств	Площадь, тыс. гектаров	Доля от общей площади лесного фонда, %
Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан: защитные леса	1236,4	97,2
эксплуатационные леса	564,0	
	672,4	
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации: Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник;	28,6	2,3
Национальный парк «Нижняя Кама»	10,1	
Министерство обороны Российской Федерации	18,5	
Исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан	1,7	0,1
иные	3,8	0,3
Лесной фонд - всего	0,6	0,1
	1271,1	100,0

Охрана лесов от пожаров - одно из направлений государственной политики, обеспечивающей экологическую безопасность и сохранение ресурсного потенциала лесов.

Средний класс пожарной опасности в лесах, расположенных на территории Республики Татарстан, равен 2,7. Продолжительность пожароопасного сезона в республике в среднем составляет 184 дня.

В лесном фонде насаждения с высокой пожарной опасностью (I - III классы пожарной опасности - хвойные леса, а также насаждения с наличием хвойных пород) занимают 674,3 тыс. гектаров, или половину всех лесов.

Повышенная пожарная опасность в лесах обусловлена не только наличием хвойных лесов, подверженных быстрому возгоранию, но и разветвленной сетью автомобильных и железных дорог, линий электропередач, газо- и нефтепроводов, многочисленных баз и лагерей отдыха, расположенных в пригородных зонах городов Казани, Набережные Челны, Елабуги, Зеленодольска, Альметьевска, Бугульмы и др.

Основными причинами возникновения лесных пожаров являются антропогенные факторы, вследствие которых возникает более 80 % лесных пожаров:

неконтролируемое выжигание травы, соломы, стерни при проведении весенних полевых работ, переходящее в лесные массивы;

несоблюдение физическими и юридическими лицами правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417.

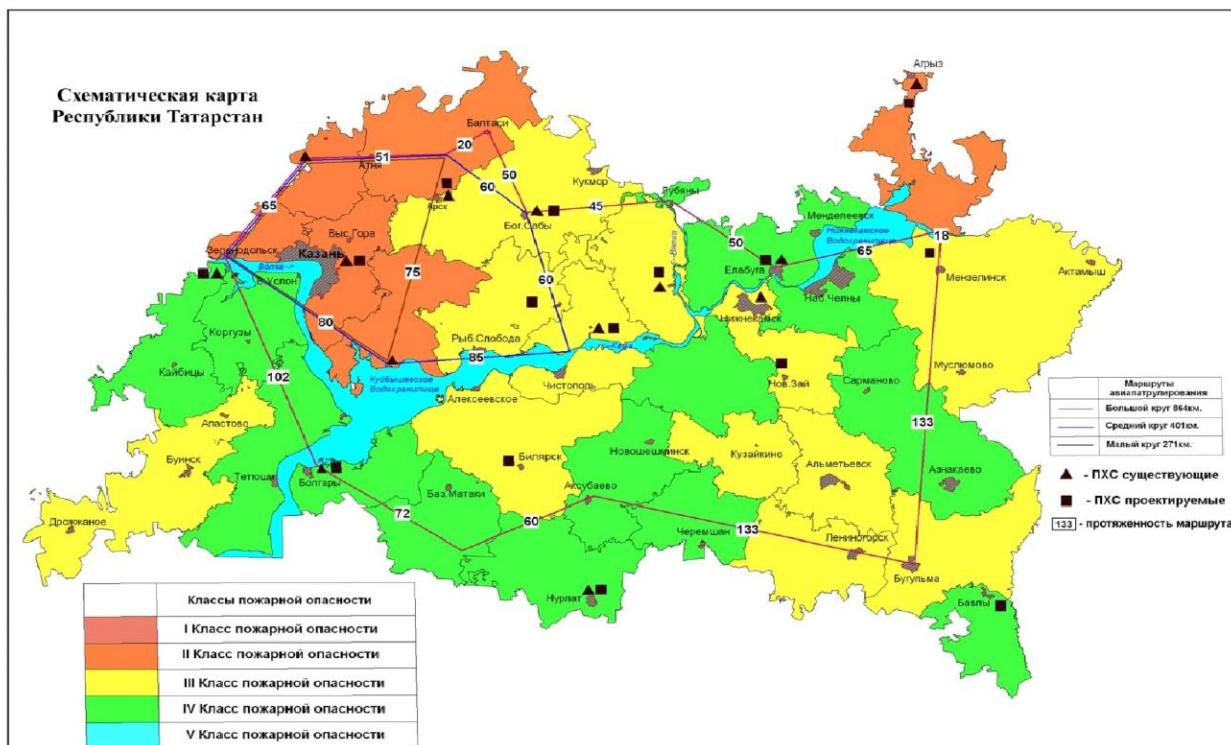


Рис.3. Классы пожарной опасности, размещения ПХС, маршруты патрулирования

Система объектов природно-заповедного фонда Республики Татарстан как эталонов ненарушенных природных территорий является предметом постоянной

заботы Правительства республики и татарстанской науки. Сеть особо охраняемых природных территорий в Республике Татарстан создавалась более 50 лет.

По данным государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (ООПТ) по состоянию на 01.05.2016 природно-заповедный фонд республики образуют 174 ООПТ всех уровней общей площадью 168,85 тыс. га, в том числе 169 ООПТ регионального значения площадью 128,15 тыс. га, из них 50 ООПТ располагаются на землях лесного фонда полностью или частично. Общая площадь земель лесного фонда, включенных в ООПТ, составляет около 32,3 тыс.га. Таким образом, на 2,48 % площади республики обеспечены оптимальные условия для сохранения и восстановления природных комплексов, ландшафтов и биологического разнообразия.

Зеленые зоны выделены вокруг 22 городских и сельских поселений на площади 132,9 тыс.гектаров. Эти леса выполняют рекреационные функции. В последние годы интенсивно осваиваются для рекреации леса Пригородного, Зеленодольского, Альметьевского, Нижнекамского, Елабужского, Приволжского, Лаишевского и многих других лесничеств.

На сегодняшний день флора Республики Татарстан включает 1610 видов сосудистых растений, а в 1988 году – 1317 видов растений. Есть и другой положительный результат проведенной работы: из 415 редких видов растений, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан, более 80 видов, в силу восстановления численности, были из нее исключены.

Биологическое разнообразие животного мира Татарстана представлено 73 видами млекопитающих, 289 видами птиц, 8 видами пресмыкающихся, 11 видами земноводных, 52 видами рыб. Состав фауны беспозвоночных животных превышает 5000 видов.

Появление в последнее время на гнездования орла-карлика, сокола-дербника, рост численности медведя, рыси, других хищников, а также запасов охотничьих видов животных как одного из индикаторов состояния окружающей среды, их распространение по территории республики свидетельствуют о наметившихся позитивных тенденциях в улучшении экологической ситуации в Республике Татарстан.

Современные тщательные эколого-экономические расчеты и модели показывают сохранение генофонда любого региона возможно лишь при условии, что не менее 10-15% его площади занято заповедными территориями (заповедник, национальный парк, заказник, памятник природы). Наличие развитой сети заповедных территорий - необходимое (хотя и не достаточное) условие сохранения биоразнообразия. Поэтому Республика Татарстан, как субъект Российской Федерации, присоединившейся к Конвенции о биоразнообразии, обязана поддерживать и развивать сеть заповедных территорий регионального значения.

На сегодняшний день подготовка специалистов для лесного хозяйства осуществляется в ГБПОУ СПО «Лубянский лесхоз-техникум» и ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет», а для деревообрабатывающей отрасли – в ГОУ ВПО «Казанский государственный технологический университет».

Подготовка бакалавров и магистров лесного комплекса в ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет» по следующим направлениям:

- 35.03.01-Лесное дело (очная и заочная форма обучения);
- 35.03.10- Ландшафтная архитектура (очная форма обучения);
- 35.04.01-Лесное дело (заочная форма обучения);
- 35.04.09-Ландшафтная архитектура (Заочная форма обучения).

Исходя из текущих кадровых потребностей, в соответствии с действующим законодательством, были утверждены контрольные цифры приема в количестве 28 мест на профильные направления подготовки за счет бюджетных ассигнований.

На сегодняшний день штатная численность сотрудников Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан с подведомственными учреждениями составляет 2295 единиц, а фактическая укомплектованность – 1969 человека (85,7 %).

2.2. Анализ лесной отрасли в период с 2011 – 2015 гг.

2.2.1. Охрана и защита лесов.

Важное значение, при сохранении лесов, имеет направление деятельности по защите лесов от пожаров. В период 2011-2015 г.г. в лесном фонде лесных пожаров не зарегистрировано. Указанное достигнуто в ходе выполнения всех требуемых профилактических противопожарных мероприятий и пропагандистских работ.

Сведения о лесных пожарах

Таблица 5

Год	Возникло пожаров за сезон		Средняя площадь одного пожара, га
	Количество случаев, шт.	Площадь поражения, га	
2010	99	167,91	1,7
2011	0	0	-
2012	0	0	-
2013	0	0	-
2014	0	0	-
2015	0	0	-

Благоприятные погодно-климатические условия за последние 5 лет значительно повлияли на снижение рисков возникновения лесных пожаров.

**Анализ пожарной опасности в республике
за период с 2011 по 2015 годы**

Таблица 6

Года	Класс пожарной опасности по условиям погоды (дней)					
	I	II	III	IV	V	Итого
2011	97	29	54	27	11	218

2012	60	57	61	22	0	200
2013	52	35	75	22	0	184
2014	85	39	69	18	4	215
2015	53	45	61	25	0	184
Итого	347	205	320	114	15	1001
%	35	20	32	11	2	100

Таблица 6 означает, несмотря на неснижаемую пожарную опасность профилактика ведется удовлетворительно.

Отработанное взаимодействие с Государственной противопожарной службой Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, администрациями городов и районов по исполнению оперативных планов по обеспечению противопожарной охраны лесов, а также взаимодействие с правоохранительными органами по выявлению и привлечению к ответственности виновников лесных пожаров дает свои результаты и подтверждает необходимость продолжения работы в этом направлении.

Таблица 7
Анализ повреждения лесов

Наименование причин повреждения и гибели лесов	Ед.изм.	итог с начала повреждения						итог
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Всего	тыс.га	86,1	30,4	39,8	40,2	37,8		
Вредными организмами	тыс.га	45,7	1,7	1,5	1,5	1,5	1,3	
Повреждение дикими животными	тыс.га	11,9	1,2	0,4	0,4	0,4	0,4	
Болезни леса	тыс.га	14,1	9,1	19,8	19,8	18,8		
Неблагоприятные климатические факторы	тыс.га	14,1	17,7	17,8	18,4	17,2		
Антропогенное воздействие	тыс.га	0,2	0,6	0,08	0,1	0,07		

Засуха 2010 года стала своеобразным толчком для развития болезней и вредителей леса, на конец 2010 года площадь составила 86,1 тыс. га. В свою очередь периодически происходили массовые вспышки вредителей хвойных и лиственных насаждений, непарного шелкопряда, дубовой зеленой листовертки, короеда-типографа, шелкопряда-моноашенки, рыжего соснового пилильщика и других. Поэтому в данный период одним из главных приоритетных направлений – это усиленная работа по снижению площадей повреждений лесных насаждений. Объем мероприятий по санитарному улучшению состояния лесного фонда выполнялся исключительно по Лесному плану Республики Татарстан и в соответствии с финансированием.

**Сведения
по выполнению мероприятий по защите леса выполненных
в период с 2010 по 2015 годы.**

Наименование мероприятия	Ед. изм.	Выполнено									
		2011		2012		2013		2014		2015	
		по ЛП*	Факт	по ЛП*	Факт	по ЛП*	Факт	по ЛП*	Факт	по ЛП*	Факт
Лесопатологическое обследование	тыс. га	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	63,0	63,0	70,0	70,2
Уборка захламленности	тыс. га	13,8	5,6	11,9	10,0	10,1	10,0	11,3	11,4	11,2	14,8
Наземные меры борьбы	тыс. га	0,2	-	0,2	7,1	0,2	3,8	9,1	9,9	5,8	4,2
Авиационные меры борьбы	тыс. га	-	6,0	-	-	-	12,9	-	15,4	-	-

Примечание: ЛП* - «Лесной план»

**Сведения
по выполнению санитарных рубок,
выполненных в период с 2010 по 2015 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ед. изм.	2011	2012	2013	2014	2015
1	Сплошные санитарные рубки	га	629,4	516,2	875,3	1141,1	1247,7
2	Выборочные санитарные рубки	га	5732,9	6349,2	5884,0	7985,9	6590,7
	ИТОГО	га	6362,3	6865,4	6759,3	9127	7838,4

2.2.2. Лесовосстановление и лесоразведение

Лесовосстановление в нашей республике обеспечивает восстановление лесных насаждений, сохранение биологического разнообразия лесов, сохранение полезных функций лесов.

В 2011-2015 годах подведомственными Министерству Государственными бюджетными учреждениями, арендаторами и частными предприятиями были проведены работы по лесовосстановлению в лесном фонде республики. В частности из арендаторов комплекс работ по охране, защите и воспроизведству лесов в границах Агрызского лесничества выполняли арендаторы «Камгес Агрыз» и «МТМ», в Альметьевском лесничестве ООО «Елховлес», в Заинском лесничестве ООО «Бугульминский лесокомбинат», Кзыл-Юлдузском лесничестве «ИП Зиннатуллин».

Анализируя участие арендаторов в области лесовосстановления с 2011 года, можно констатировать следующее: в 2011 году общая площадь лесовосстановления составляла – 249 га, в 2012 – 290 га, в 2013 – 313,8 га, 2014 – 284,3 га, в 2015 – 374,1 га.

В 2011 году лесовосстановление выполнено на площади 2219 га, в том числе: искусственное лесовосстановление – 1869 га, содействие естественному восстановлению леса – 330 га, комбинированное лесовосстановление – 20 га.

В 2012 году площадь искусственного лесовосстановления увеличилась и составила 1972 га, площадь содействия естественному восстановлению леса уже составила 334 га, комбинированное лесовосстановление составило 21 га.

До 2013 года наблюдалась положительная динамика по искусственному лесовосстановлению. Однако, с 2013 года площадь под создание лесных культур уменьшилась и составила 1905 га. В первую очередь это было обусловлено тем, что в РТ очень низкий процент освоения расчетной лесосеки. Но в целом положительная динамика по лесовосстановлению сохранилась. Так увеличилась площадь под содействие естественному возобновлению леса и составила 441 га, а также комбинированное лесовосстановление – 27 га.

В 2014 году темпы положительной динамики по лесовосстановлению сохранились и составили: искусственное лесовосстановление – 2166 га, содействие естественному восстановлению леса – 372 га, комбинированное лесовосстановление – 20 га. В том же 2014 году Министерством была проведена работа по внесению изменений в существующий Лесной план Республики Татарстан, утвержденный Указом Президента Республики Татарстан 16 марта 2009 года № УП-146.

В результате в 2015 году объемы по лесовосстановлению составили: искусственное лесовосстановление – 1658 га, содействие естественному восстановлению леса – 439 га, комбинированное лесовосстановление – 31 га.

На основании Правил лесовосстановления за созданными лесными культурами проводится агротехнический уход. К агротехническому уходу относятся:

ручная оправка растений от завала травой и почвой, заноса песком, размыва и выдувания почвы, выжимания морозом;

рыхление почвы с одновременным уничтожением травянистой и древесной растительности в рядах культур и междурядьях;

уничтожение или предупреждение появления травянистой и нежелательной древесной растительности;

дополнение лесных культур, подкормка минеральными удобрениями и полив лесных культур.

В 2011 году агротехнические уходы за лесными культурами проведены на площади 15084 га, в 2012 – 16773 га, в 2013 – 18146 га, в 2014 – 20225 га, в 2015 – 18647 га. Площадь дополнения лесных культур в 2011 году составила 5117 га, в 2012 году – 5728 га, в 2013 году – 6048 га, в 2014 году – 5341 га, в 2015 году – 5137 га.

18 января 2012 году в поселке Лесхоз Сабинского муниципального района был введен в эксплуатацию Лесной селекционно-семеноводческий центр Республики Татарстан (далее – ЛССЦ РТ), который был построен в течение 2011 года и является инновационным комплексом, включающим в себя современные технологии по производству посадочного материала с закрытой корневой системой и лесных семян с улучшенными качествами.

Данный комплекс является крупнейшим в Европе автоматизированным центром, оснащен современным оборудованием компании ВСС АВ (Швеция).

Производственная мощность составляет 12 млн. посадочного материала с закрытой корневой системой, в том числе: 4 млн. шт. – сосны обыкновенной, 4 млн. шт. ели европейской, 2 млн. шт. – лиственницы сибирской, 2 млн. шт. – декоративных древесно-кустарниковых пород. С учетом этого в 2012 году в республике выращено свыше 70 млн.шт. посадочного материала, в том числе стандартного свыше 26 млн.шт. В настоящее время большую часть продукции ЛССЦ РТ лесоводы используют при закладке лесных культур и при создании защитных противоэрозионных насаждений. Динамика использования посадочного материала при закладке лесных культур: 2012 год – 250 га, 2013 год – 300 га, 2014 год – 375 га, 2015 год - 592 га. Строительство ЛССЦ РТ для лесного хозяйства РТ это не только инновации, это и новые рабочие места.

Для качественного и успешного выращивания посадочного материала необходимо иметь хорошие базисные лесные питомники. В настоящее время в подведомственных Министерству учреждениях функционирует 53 постоянных и временных базисных питомника. Учитывая Лесной кодекс Российской Федерации, деятельность по выращиванию посадочного материала является коммерческой деятельностью. Вместе с тем, Министерство ведет соответствующую работу по контролю и надзору за деятельностью в подведомственных организациях питомнического хозяйства. Внимание уделяется в сфере выращивания не только основных лесообразующих пород, но и выращиванию плодово-ягодных и декоративных пород. Так по итогам 2015 года, в базисных лесных питомниках республики, выращено 1,7 млн.шт. посадочного материала декоративных и плодово-ягодных пород.

Также одним из значимых направлений в сфере воспроизводства лесов является лесное семеноводство. На основании федерального закона № 27-ФЗ от 12 марта 2014 года полномочия по лесному семеноводству переданы субъектам Российской Федерации. Так в 2011 году подведомственными Министерству учреждениями было собрано свыше 6640 кг семян основных лесообразующих пород, в том числе 1054 кг хвойных пород. 2011 год был неурожайным для дуба черешчатого. В 2012 году количество собранных семян составило 4602 кг, в том числе хвойные 614 кг, лиственные – 3987 кг. В 2013 году объем собранных семян составил уже 47274 кг, в том числе хвойных 654 кг, лиственные – 46620 кг. Также в 2014 году подведомственные учреждения собрали свыше 81490 кг семян основных лесообразующих пород, в том числе хвойных – 1432 кг, лиственных – 80059 кг. В 2015 году специалистами подведомственных учреждений собрано в общей сложности 6011 кг семян основных лесообразующих пород. Из них хвойные составляют 979 кг. 2015 год для дуба черешчатого также является неурожайным. Это обусловлено определенной цикличностью семеношения данной породы. За 2011-2015 г.г. семян с улучшенными наследственными свойствами с объектов ПЛСБ в общей сложности заготовлено 50168 кг, из них: сосна – 168 кг, дуб – 50000 кг.

Проведен анализ качества семян, заготовленных за период 2011-2015 г.г. За период с 2012 по 2014 г.г. большая часть заготовленных семян имеет низкий 3 класс качества, однако если взять анализ семян хвойных пород, то наблюдается обратная картина: с 2013 года по настоящее время наблюдается положительная динамика заготовки семян хвойных пород 1 класса качества.

Как известно, основным показателем достижения определенных результатов в области лесовосстановления является перевод лесных культур в земли покрытые лесной растительностью. В этой связи в 2011 году этот показатель составил 2289 га. В 2013 году было переведено лесных культур на площади 2377 га, а в 2014 году – 1864 га. В 2015 году специалистами подведомственных учреждений проведены работы по переводу лесных культур на площади 2021 га.

В 2011 году заложены защитные противоэрозионные лесные насаждения на площади 3139 га. В 2012 году площадь созданных защитных противоэрозионных насаждений составила 1589 га. В 2013 году площадь защитных насаждений составила 2228 га. В 2014 году созданы защитные противоэрозионные насаждения на площади 2314 га, а в 2015 году – 2219 га.

Закладка этих насаждений в республике обусловлена рядом факторов. Первый фактор – Республика Татарстан является агропромышленным регионом. То есть, сельское хозяйство является одним из основных отраслей экономики. А для выращивания сельскохозяйственных культур нужны хорошие сельхозугодия. На 2014 год в Республике Татарстан наличие подверженных эрозии площадей земель составляло свыше 2,2 млн.га. И для восстановления плодородия земель, в первую очередь необходимо остановить процессы оврагообразования, чем и занимаются сегодня лесоводы Татарстана.

Второй фактор – это экологическая стабильность региона.

Третий фактор – эстетический и рекреационный.

2.2.3. Использование лесов

Расчетная лесосека по всем видам рубок составляет 2231,1 тыс. кбм. За 2015 год объем исполнения плана составил 872,3 тыс. кбм или 39,1 %.

Таблица 10
Анализ освоения расчетной лесосеки

Годы	Расчетная лесосека, тыс. кбм.	Фактическое использование, тыс. кбм	Процент освоения расчетной лесосеки
2010	2231,1	574,4	25,7
2011	2231,1	681	30,5
2012	2231,1	748,0	33,5
2013	2231,1	699,7	31,3
2014	2231,1	890,7	39,9
2015	2231,1	872,3	39,0

На основании Федерального Закона от 29.06.2015 г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» добавлена статья 29.1, где пунктом 4 предусмотрено, что в

лесничествах, лесопарках, расположенных на землях лесного фонда, допускается осуществление заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

В комплексе мер, направленных на формирование устойчивых, высокопроизводительных, хозяйственно-ценных насаждений, сохранение и усиление их полезных функций, важная роль отводится рубкам ухода за лесом. При этом в порядке ухода за лесом заготавливается значительное количество ликвидной древесины.

Рубки ухода за лесом и санитарные рубки проведены в 2015 г. на площади 22,5 тыс. га. Общий объем заготовленной при этом древесины составил 825,3 тыс. кбм, объем ликвидной древесины 626,3 тыс. кбм.

Уход за молодняками проведен на площади 7,6 тыс. га, в объеме предусмотренном Лесным планом Республики Татарстан.

Аренда леса является важным аспектом лесного хозяйства современной России. Она приносит значительную долю прибыли, получаемой в процессе использования лесных земель. Поэтому вопрос оптимизации арендных отношений актуален для лесного сектора.

Для оптимизации ведения лесного хозяйства Республики Татарстан на территории ее лесного фонда целесообразно выявить наиболее благоприятные районы для сдачи лесов в аренду под различные виды пользования, и, наоборот, районы, в которых отсутствуют арендаторы или площадь арендуемых лесов незначительна.

На начало 2011 года, видом использования с наибольшим количеством поступлений для многих лесничеств является выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых. Он приносит наибольшие поступления в следующих лесничествах: Азнакаевском, Бугульминском, Заинском, Калейкинском, Нурлатском, Черемшанском.

Строительство и эксплуатация линейных объектов, как вид пользования, сопутствует предыдущему, а в некоторых лесничествах и преобладает (Альметьевское, Бавлинское, Билярское, Лениногорское, Нижнекамское).

В лесничествах, близких к городам, преобладает рекреационное использование (Пригородное, Зеленодольское, Лаишевское, Нижнекамское). Пригородное лесничество находится в передних рядах по сумме поступлений, благодаря большому числу локальных высокодоходных, арендуемых под рекреацию, территорий.

В Агрэзском лесничестве, где большая часть территории арендована под заготовку древесины, поступления тоже сравнительно велики, но, однако все же уступают поступлениям других лесничеств, где преобладает аренда под геологические работы и рекреационную деятельность.

Стоит отметить, что аренда леса под заготовку древесины в республике развита весьма слабо, в связи с этим планируется проведение мероприятий по привлечению потенциальных арендаторов.

Анализ предшествующих лет показал, что можно выделить три достаточно четких лесоэкономических района, по видам пользования:

район с преобладанием рекреационного пользования (Зеленодольское, Пригородное, Лайшевское, Приволжское, Буинское);

район с преобладанием аренды под разработку полезных ископаемых на юго-востоке республики (Азнакаевское, Аксубаевское, Альметьевское, Бугульминское, Елабужское, Заинское, Калейкинское, Лениногорское, Нурлатское, Черемшанское лесничества);

район с преобладанием аренды под охотничье хозяйство (Сабинское, Кыл-Юлдузское, Арское).

Таблица 11

**Использование лесных участков по видам пользования в период с 2011 по 2015 гг.
(тыс.га)**

№ п/п	Вид использования лесов	Год				
		2011	2012	2013	2014	2015
1	2	3	4	5	6	7
1	Заготовка древесины	53,226	53,207	53,207	51,42	63,39
2	Осуществление рекреационной деятельности	1,771	1,698	1,706	1,67	1,75
3	Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	188,57	143,623	186,005	78,91	64,76
4	Ведение сельского хозяйства	0,033	0,085	0,11	0,16	0,17
5	Осуществление научно-исследовательской, образовательной деятельности	62,73	62,736	62,714	62,73	73,24
6	Строительство и эксплуатация линейных объектов	4,97	4,97	5,207	2,09	2,42
7	Геологическое изучение недр, разработка полезных ископаемых	7,32	7,32	7,881	5,21	11,73
Всего		318,62	273,639	316,83	202,19	217,46

За 2015 год в бюджеты всех уровней поступило 284 млн. рублей, что составляет 255,5 % от плановых назначений установленных Министерству за отчетный год, в том числе:

Исполнение плановых объемов поступлений в федеральный бюджет (общее выполнение плана 258,54%):

плата по договорам купли-продажи – 15,18 млн. рублей;

арендная плата – 251,51 млн. рублей;

штрафы за лесонарушения – 2,3 млн. рублей;

штрафы за нарушения по противопожарной безопасности – 0,18 млн. рублей;

прочие штрафы за ущерб – 4,05 млн. рублей;

Исполнение плановых объемов в бюджет Республики Татарстан:
плата по договорам купли-продажи для собственных нужд – 6,1 млн. рублей.

Существующие производства по заготовке и переработке древесины республики, оказывающее значительное влияние на развитие лесной отрасли. Их можно подразделить на три основные группы:

крупные деревоперерабатывающие предприятия - «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри»;

лесозаготовительные и деревоперерабатывающие производства в государственных бюджетных учреждениях Республики Татарстан «Лесхоз» (далее – ГБУ «Лесхоз»), подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан;

деревоперерабатывающие предприятия малого и среднего бизнеса.

Крупные лесоперерабатывающие предприятия республики, используя благоприятную конъюнктуру по сбыту продукции, обеспечив необходимое качество продукции, добились выхода на рынки дальнего зарубежья и реализуют на экспорт.

Для более полного освоения расчетной лесосеки в настоящее время в Республике Татарстан реализуются два важных для лесного хозяйства проекта: в Особой экономической зоне «Алабуга» турецкой компанией «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри» введен в эксплуатацию завод по переработке низкотоварной древесины и в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на территории ГКУ «Сабинское лесничество» организован новый производственный деревообрабатывающий комплекс.

Деревообрабатывающей комплекс в Сабинском муниципальном районе создан на базе нового комплексного оборудования. В результате реализации проекта в деревообрабатывающем комплексе создано более 200 новых рабочих мест. Общая потребность деревообрабатывающего комплекса в древесине - 141,0 тыс. кбм.

Предприятие находится в зоне достаточных сырьевых ресурсов, наличие хороших транспортных коммуникаций в регионе позволяет организовать дешевую транспортировку сырья и готовой продукции. Проектная мощность деревообрабатывающего комплекса предполагает производство товарной продукции на сумму свыше 540 млн. рублей.

Предприятие имеет опыт заготовки древесины с применением современных лесозаготовительных комплексов в составе харвестер + форвардер.

В районе для реализации проекта имеется развитая дорожная сеть с твердым покрытием, что фактически исключает зависимость обеспечения сырьем от времени года.

Технологическая цепочка проекта обеспечивает:

получение продукции с высокими потребительскими свойствами;

рациональное использование сырья;

самодостаточность предприятия в энергоресурсах за счет полной переработки отходов производства.

Качество выпускаемой продукции обеспечивается за счет:

максимальной автоматизации технологических процессов и минимизации влияния человеческого фактора на них;

внедрение системы управления качеством;

применением современных технологий и оборудования ведущих европейских производителей.

Приоритетным для лесного хозяйства республики является реализуемый в Особой экономической зоне «Алабуга» турецкой компанией «Костамону Интегрейтед Вуд Индастри» проект по переработке низкотоварной древесины. Для обеспечения завода древесиной лесозаготовка на территории лесного фонда Республики Татарстан производится на современной технике – харвестерами и форвардерами.

Сферой деятельности компании является производство ДСП, МДФ, необработанных древесностружечных плит, ламинированного паркета, дверных панелей, фанеры.

Заявленная годовая потребность завода в сырье составила:

в 2014 году - 840 тыс. кбм промышленного леса (сосна, береза, осина диаметром от 5 до 30 см)

в 2015 году – до 1млн. кбм древесины.

С сентября 2013 года началась отгрузка подведомственными учреждениями древесины на завод:

в 2013 году отгружено 25 тыс. кбм;

в 2014 году – 343 тыс. кбм;

в 2015 году – 376 тыс. кбм;

в 2016 году – 436 тыс. кбм.

В настоящее время производится поставка древесины на завод в рамках заключенных договоров на 2016 год с общим объемом 476 тыс. кбм.

«Кастомону Интегрейтед Вуд Индастри» закупает древесину также в хозяйствах Удмуртии, Марий Эл и Кировской области.

Наиболее оптимальным способом доставки древесины на завод является автомобильный транспорт. Для транспортировки организовано ОАО «Лесная транспортная компания», в состав которой вошли автомобили-сортиментовозы на базе шасси КАМАЗ.

Ввод завода создает рынок спроса на низкотоварную древесину, что позволяет решать важнейшие лесохозяйственные задачи по обновлению древостоя и улучшению породного состава лесов Республики Татарстан.

На сегодняшний день в лесном фонде Республики Татарстан более 70 % низкосортной древесины осиновой породы, примерно 800 тыс. кбм не используются в переработке и не пользуются спросом у населения. Необходимо привлечение инвесторов для более глубокой переработки низкосортной древесины осиновой породы и сухостоя.

В настоящее время все больше потребителей лесопромышленной продукции в России и мире отдает предпочтение сертифицированной продукции.

Идея лесной сертификации возникла в начале 1990-х годов как результат протестов, бойкотов, кампаний со стороны экологических организаций и отдельных государств. В 1993 году в г. Торонто (Канада) 130 участниками, представляющими разные страны мира и различные экологические и

промышленные организации, был создан Лесной попечительский совет - ЛПС (Forest stewardship council, FSC). Лесной попечительский совет является независимой неправительственной международной организацией в области лесной сертификации и ответственного управления лесами.

История лесной сертификации в России начинается с 2001 года, когда на базе инициативной группы была создана национальная рабочая группа по добровольной лесной сертификации (НРГ), которая взяла курс на разработку национального стандарта ответственного управления лесами. В 2006 году НРГ была признана секретариатом FSC в качестве национальной инициативы FSC в России. В 2008 году после многочисленных аprobаций и доработок Российской национальный стандарт лесоуправления был аккредитован (признан) Лесным попечительским советом и является обязательным при сертификации. В 2013 году прошла 6-ая конференция НРГ, вышло поручение Президента Российской Федерации по содействию развитию добровольной лесной сертификации, а осенью были приняты основы государственной лесной политики, в которых были поддержаны основные направления сертификации: сохранение биоразнообразия и лесов наследия, социальные аспекты управления лесами и др. За последние 3 года организация укрепилась, сертификация продолжает развиваться быстрыми темпами, охватывая все новые регионы РФ.

В 2014 году Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, совместно с подведомственными учреждениями, прошло процедуру сертификации лесоуправления и внутренней цепочки поставок (FSC FM/CoC) и сертификации цепочки поставок (FSC CoC). Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является первым государственным органом - держателем сертификата FSC. Наличие сертификата FSC позволило, подведомственным учреждениям Министерства, поставлять низкотоварную древесину на завод турецкой компании «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри». Также, это повышает инвестиционную привлекательность Республики Татарстан, так как древесина заготавливаемая подведомственностью министерства на территории Республики является сертифицированной.

2.2.4. Система заповедного дела

В целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду немаловажным является работа по сохранению и преумножению заповедного фонда.

В 2011 году с целью доведения общей площади ООПТ регионального значения до установленной нормы - 3 процента от общей площади Республики Татарстан, был разработан проект о придании статуса ООПТ природному объекту «Щучьи горы». Проект был утвержден Постановлением Кабинета Министров РТ от 26 апреля 2012 г. №327 «Об объявлении природных объектов Тетюшского муниципального района памятниками природы регионального значения». Площадь памятника природы составила 3958,87 гектара. «Щучьи

горы» являются типичным фрагментом так называемых «нагорных дубрав» Приволжской возвышенности с относительно репрезентативным набором европейской неморальной флоры и фауны, присущей этому географическому ландшафту. Естественная защищённость участка от прямых антропогенных воздействий и его большая площадь являются залогом успешного восстановления лесной экосистемы после прекращения хозяйственной деятельности человека и обретение ею качеств эталона восточноевропейских широколиственных лесов на территории Татарстана.

Данный природный объект является ключевой орнитологической территорией международного значения по орлану-белохвосту, европейского ранга – по орлу-карлику (2002 г.), номер КОТР-УЛ-014, EU-RU-461 Schuch I Gori area. Участок является местом произрастания или постоянного обитания редких и исчезающих видов растений и животных. Здесь отмечены 6 видов растений и 16 видов животных, занесенных в Красные книги Международного Союза охраны природы, Российской Федерации и Республики Татарстан.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 22.03.2012 № 234 утверждена Стратегия развития и управления особо охраняемыми природными территориями Республики Татарстан на 2013 - 2015 годы. Стратегия определила основные направления развития системы региональных ООПТ, а также меры, направленные на повышение эффективности государственного управления в указанной сфере.

Во исполнение приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» и постановления Кабинета Министров РТ от 27.02.2003 № 116 «О ведении кадастра особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан» по Министерству лесного хозяйства РТ подписан приказ №534-осн. от 07.11.2012 о ведении кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

В 2013 году в целях сохранения и восстановления видового разнообразия охотничьих ресурсов и среды их обитания в Волго-Свияжском возвышенном районе Республики Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 4.05.2013 г. № 300 на территории Верхнеуслонского муниципального района был образован государственный природный зоологический (охотничий) заказник регионального значения «Лесной ключ» на площади 23,7 тыс. гектаров без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков, входящих в его границы, из них 5,2 тыс.га расположены на землях лесного фонда. Заказник находится в ведении Управления по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан. Большим числом видов представлены млекопитающие и птицы. В лесах, вошедших в границы ГПКЗ «Лесной ключ», обитают заяц-беляк, куница, черный хорь, барсук, американская норка, крот, рысь, волк. Широко представлены следующие виды птиц: зяблик, иволга, певчий дрозд, дрозд-деряба, вертишайка, соловей, горлинка, вихирь, ястреб-перепелятник, ястреб-тетеревятник, тетерев, глухарь. По берегам водохранилища на высоких деревьях гнездятся черный коршун, пустельга, копчик, серая цапля. Основными видами охотничьих животных на территории ГПКЗ «Лесной ключ» являются лось, кабан, косуля, заяц-русак, лиса, куница.

В целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранения уникальных ландшафтных комплексов в Апастовском муниципальном районе было принято постановление Кабинета Министров РТ от 20.12.2013 №1017 «Об объявлении природных объектов Апастовского муниципального района памятниками природы регионального значения». Благодаря этому статус ООПТ присвоен участкам «Местообитание хохлатки Маршалла», «Петров угол» и «Старица Свияги» общей площадью 1275,6 гектара. Нормативно-правовым актом Кабинета Министров РТ от 22 апреля 2014 г. № 266 утверждены границы и режимы особой охраны данных ООПТ.

Памятник природы «Местообитание хохлатки Маршалла», расположенный в границах 28-31 и 33-34 кварталов Тюбяк-Черковского участкового лесничества ГКУ «Буйинское лесничество», представляет особую значимость в связи с произрастанием растения, редкого не только для Татарстана, но и всего Среднего Поволжья. Учитывая экологию вида, его непосредственную зависимость от состояния почвенного покрова, сохранности муравейников (они разносят семена растения), присутствия сопутствующих ему видов, данный вид нуждается в особой охране при использовании лесов.

В 2016 г. в целях сохранения лесостепного ландшафта, восточноевропейских широколиственных лесов, а также редких и исчезающих видов растений и животных юго-восточного региона РТ постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.05.2016 №281 на территории Бугульминского муниципального района правовой статус ООПТ в категории памятников природы регионального значения присвоен природным объектам «Лесостепь Рычкова», «Урочище Липовка», «Коробковский склон» общей площадью 1309,0 гектара, в том числе 1249,9 га на землях лесного фонда. Памятники природы учреждены на хорошо сохранившихся участках типичной Восточно-Европейской лесостепи, практически не изменившихся с XVIII века, ценных в экологическом и научном отношении, являющихся местообитаниями редких видов растений и животных. Они являются модельными для научных исследований лесостепных экосистем на территории Востока Европы.

Таким образом, в период с 2011 по 2017 годы Правительством РТ было образовано 9 ООПТ общей площадью 30 295,26 га, в том числе 11 202,27 га на участках лесного фонда.

Красная книга является официальным документом, содержащим свод сведений об указанных объектах животного и растительного мира, а также о необходимых мерах по их охране и восстановлению. Третье издание Красной книги Республики Татарстан вышло в 2016 году. Актуальный список редких видов включает 612 видов, из них 340 видов растений, в т.ч. 252 - покрытосеменных, 1 - голосеменных, 11 - папоротниковых, 6 - плауновидных, 1 - хвощевых, 34 - мохообразных, 11 - водорослей; 24 вида лишайников, 48 видов грибов; 224 вида позвоночных и беспозвоночных животных, в т.ч. 33 - млекопитающих, 66 - птиц, 4 - рептилий, 3 - амфибий, 10 - рыб, 108 - беспозвоночных.

Для обеспечения ведения Красной книги Республики Татарстан создана и ведет работу постоянно действующая Комиссия по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам. За период с 2011 года по 2017 год Решениями, принятыми Комиссией, были внесены следующие изменения в Красную книгу Республики Татарстан:

- включены в Красную книгу РТ 85 видов, в том числе: 1 вид млекопитающих, 2 вида птиц, 3 вида рыб, 19 видов беспозвоночных животных, 28 видов растений, 32 вида грибов;

- выведены из Красной книги РТ 132 вида, в том числе: 2 вида млекопитающих, 18 видов птиц, 1 вид рептилий, 2 вида рыб, 31 вид беспозвоночных животных, 59 видов растений, 19 видов грибов;

- изменены категории редкости 107 видов, в том числе: 63 вида переведены в более низкую категорию (стали менее редкими), 44 вида переведены в более высокую категорию (стали более редкими или требующими дополнительного изучения).

На основании результатов работы Комиссии были сокращены списки редких видов позвоночных и беспозвоночных животных – на 13%, растений – на 9,5%, увеличен на 25% список редких видов грибов.

2.2.5. Международное сотрудничество

Лесное хозяйство Республики Татарстан во все времена активно сотрудничало с соседними странами, делилось своим опытом, а также заимствовало новые технологии управления из других стран.

Так, в ноябре 2012 года в рамках визита рабочей делегации из Восточно-Казахстанской области Министерством с Государственным учреждением «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Восточно-Казахстанской области» подписано Соглашение об установлении отношений всестороннего сотрудничества в области лесовосстановления, совместной подготовке студентов и молодых специалистов для лесного хозяйства двух республик.

В рамках соглашения между Министерством и компанией Байтерек – Жэу (Республика Казахстан) в области лесовосстановления, лесоразведения, озеленения и поставки посадочного материала и лесосеменного сырья, по предложению казахстанской стороны, для выявления оптимальных видов древесных и древесно-кустарниковых (декоративных) пород, способных произрастать в климатических зонах Республики Казахстан, специалистами Министерства был разработан совместный проект по созданию парка «Казан агачы» в г.Семей (Семипалатинск).

В соответствии с разработанным проектом в мае 2013 года, для озеленения и благоустройства территории парка «Казан агачы», Министерством выделен и отправлен необходимый крупномерный посадочный материал.

Следует отметить, что между Министерством и Акиматом Актюбинской области Республики Казахстан имеется большой опыт в сфере сотрудничества по поставке стандартного посадочного материала для озеленения и

благоустройства города Актобе. В ходе сотрудничества из питомников Республики Татарстан реализовано более 65 тыс. шт. сеянцев и саженцев декоративных древесно-кустарниковых пород, для создания лесных культур, озеленения городов и населенных пунктов города Актобе, которые показали высокую степень приживаемости на территории Республики Казахстан.

В 2015 году делегация Министерства посетила с рабочим визитом Республику Казахстан. Данный визит проходил в рамках проведения первого татарстанско-казахстанского делового форума. В ходе визита рабочая делегация Министерства посетила города Астана и Караганда, состоялись деловые встречи с вице-министром сельского хозяйства Республики Казахстан Е.Н.Нысанбаевым и заместителем акима Карагандинской области Г.Ашимовым. Казахстанские партнеры заинтересованы в приобретении посадочного материала для озеленительных целей, а также в сотрудничестве в научно-технической сфере. В свою очередь состоялись встречи с коммерческими и государственными структурами Республики Казахстан в области выращивания посадочного материала и озеленения населенных пунктов. Так, в городе Астана прошла плодотворная встреча с коллективом и предприятием АО «Астана-Зеленстрой», также с предприятиями лесной и экологической сферы Карагандинской области.

В 2015 году делегация Министерства посетила с рабочим визитом Туркменистан. Визит проходил в рамках проведения Третьего заседания Совместной туркмено-татарстанской рабочей группы по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству. В ходе визита татарстанские лесоводы посетили город Ашхабад, состоялись деловые встречи с представителями Министерства охраны природы Туркменистана, Министерства торговли Туркменистана. В настоящее время в крупных городах Туркменистана идут массовые озеленительные мероприятия и поэтому туркменские партнеры заинтересованы в приобретении посадочного материала для этих целей, а также в сотрудничестве в научно-технической сфере.

Так сложилось, что в 2011 году налаженные международные контакты, так или иначе, были связаны с изучением и внедрением в лесном хозяйстве республики передовых технологий, соответственно, были связаны с новейшими научными разработками в тех или иных прикладных направлениях лесного комплекса.

Представители Министерства побывали в Швеции, Германии, Латвии, Финляндии, Польше, Словакии, Турции.

На сегодняшний день сформировались контакты не только с представителями промышленности или лесного хозяйства, но и с научными профильными учреждениями. В частности, на сегодняшний день, существует договоренность о взаимном обмене информацией и знаниями, а также о совместном изучении научных вопросов, которые могут иметь место при проведении анализа генетического потенциала сохранившихся в республике дубрав, с Дрезденским Университетом Леса.

Результатом международной деятельности Министерства, стало строительство и пуск в эксплуатацию Лесного селекционно-семеноводческого центра. Данный селекционно-семеноводческий центр оснащен современным высокотехнологичным оборудованием Шведской компании «BCC».

Результатом сотрудничества с ведущими мировыми лидерами (Швеция, Финляндия) в области лесозаготовок стало внедрение в Республике Татарстан сортиментной технологии лесозаготовок с применением харвестеров и форвардеров.

Также в 2011 году ведущими специалистами Министерства в Польше и Словакии изучены технологии длительного хранения желудей дуба черешчатого методом глубокой заморозки и криоконсервации. Следующей задачей, стоящей перед лесоводами Татарстана, является создание лесного центра по изучению и воспроизводству ценных дубрав. Таким центром на сегодняшний день лесное хозяйство Российской Федерации не располагает, как и не располагает хранилищем-резерватом семян особо ценных древесных пород. Имея в республике специализированный семеноводческий лесхоз и великолепные насаждения дуба, создание такого центра позволит вести работу по улучшению наследственных свойств особо ценных лесных насаждений и создать необходимый запас семян.

Так, в 2015 году Республику Татарстан посетила делегация из Германии, в состав которой вошли профессоры Технического университета Дрездена – проф. А.Бемманн, проф. С.Вагнер. Было проведено установочное совещание по германо-российским научно-исследовательским проектам: «Сохранение и оптимизация дубовых насаждений в Республике Татарстан», который подразумевает комплексное исследование дубовых насаждений на территории Кайбицкого лесничества с целью создания смешанных дубовых насаждений (дубово-липовых), а также оптимизации лесоводственных параметров по их выращиванию и формированию экологически устойчивых высокопродуктивных древостоев и «Создание и использование древесных плантаций в Республике Татарстан» который подразумевает собой создание быстрорастущих древесных плантаций из осины и березы с целью выращивания деловой древесины, а также получения древесной щепы, используемой для производства древесных плит и в биоэнергетике.

Так, с 30 ноября по 9 декабря 2015 года в рамках реализации этих научно-исследовательских проектов на территории республики, совместно с немецкими учеными-лесоводами Технического университета Дрездена (Германия), состоялась рабочая поездка делегации Министерства в Германию. В ходе этого визита лесоводам Республики Татарстан были продемонстрированы ведение лесного хозяйства в Германии в частных и государственных лесах, опыт плантационного выращивания и ведения хозяйства в дубовых насаждениях, ознакомление с Техническим университетом Дрездена.

В 2016 году осуществляется реализация совместных проектов на территории Республики Татарстан, проводятся полевые работы: закладка опытных плантаций дуба и быстрорастущих плантаций тополей. На сегодняшний день, весной 2016 года на территории Сабинского муниципального района уже созданы опытные быстрорастущие плантации тополя (Матрикс), на территории Кайбицкого муниципального района заложены опытные участки дубово-липовых насаждений методом Нельдера. Сотрудничество с германскими коллегами несомненно является предпосылкой к продвижению строительства на

территории Кайбицкого лесничества научно-производственного центра «Дубравы России».

Внедряются новые достижения науки и техники в лесное хозяйство республики, повышается качество выполнения лесохозяйственных работ.

В 2014 году Министерством начато активное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию ЮНИДО (*UNIDO - United Nations Industrial Development Organization*). На территории республики из общей площади 196,3 тыс. га прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов, лесные насаждения имеются на площади 13,7 тыс. га (7 %). Имеющиеся земли для создания прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов практически не используются, что является предпосылкой активного процесса разрушения почвенного покрова эрозией.

В связи с этим, в ближайшее время планируется совместный проект ЮНИДО и Министерства, цель которого заключается в создании лесных противоэррозионных защитных лесных насаждений в прибрежных защитных полосах по берегам бассейнов рек Волги, Камы, Вятки и Свияги для надежного берегоукрепления, защищающего берега рек от эрозии и формирующего экосистему прибрежной зоны вокруг водоема.

В целях реализации совместного проекта Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан проведена соответствующая работа по сбору информации о наличии земель, пригодных для создания лесных насаждений, в разрезе муниципальных районов Республики Татарстан. На сегодняшний день земли для создания прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов составляют более 2 тыс.га.

2.3. Системные проблемы лесного комплекса и причины их возникновения

Системными проблемами в развитии лесного комплекса, сдерживающими экономический рост развития лесного хозяйства и лесопромышленного производства и эффективное использование лесов, являются:

- недостаточная точность оценки ресурсного потенциала лесов;
- низкий технический уровень лесохозяйственного производства;
- высокий износ основных производственных фондов;
- дефицит кадрового состава;
- низкая инновационная активность и инвестиционная привлекательность;
- недостаточное развитие мощностей по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесного сырья;
- и в связи с этим недостаточное использование расчетной лесосеки.

Основные факторы, обусловившие появление системных проблем в развитии лесного комплекса:

1. Наличие эксплуатационных запасов древесины, представленных в основном мягкотиповыми, низкотоварными древостоями.
2. Низкая точность учета лесных ресурсов, в том числе защитных лесных

насаждений создаваемых в рамках реализуемых республиканских программ.

3. Недостаточная эффективность системы управления лесным хозяйством и осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

4. Негативное влияние нефтехимического и промышленного производства, а также антропогенных факторов (высокие рекреационные нагрузки, лесные пожары, очаги вредителей и болезней) на лесной фонд.

5. Низкий уровень технической оснащенности лесохозяйственных работ.

6. Нарушение биологического разнообразия лесов. В результате интенсивного освоения лесов изменяются их ресурсный и экологический потенциал, видовое разнообразие.

7. Недостаток мощностей по глубокой переработке древесины, способных переработать в конкурентоспособную продукцию низкокачественную, лиственную и тонкомерную древесину, а также древесные отходы лесозаготовок и деревообработки.

8. Недостаточная инновационная активность и инвестиционная привлекательность лесного комплекса.

9. Снижение престижности специальности лесовода из-за невысокого уровня заработной платы и низкого уровня социальных гарантий. Средний возраст специалистов, работающих в отрасли, - 47,2 года.

10. Недостаточная учебно-образовательная база по подготовке специалистов высшего звена.

11. Неудовлетворительное научное обеспечение лесного хозяйства.

12. Отсутствие региональной нормативной базы для интенсивного освоения лесов.

В республике научное сопровождение в сфере лесных отношений осуществляли Казанский государственный технологический университет, Казанский государственный аграрный университет, филиал федерального государственного учреждения "Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства" "Восточно-Европейская лесная опытная станция", ОАО "Волжско-Камский научно-исследовательский институт лесной промышленности". Отток квалифицированных специалистов, сокращение бюджетного финансирования привели к значительному уменьшению научно-исследовательских работ, позволяющих решать проблемы стратегического характера. Разрушена действовавшая ранее система опытных и специализированных предприятий лесного хозяйства, в которых осуществлялось внедрение и опытно-производственная проверка научных рекомендаций.

12. Использование устаревших технологий, машин и оборудования с высокой долей ручного труда и низкой производительностью. В лесозаготовительном и лесопильном производстве эксплуатируется физически и морально устаревшая техника и технологии, энергоемкое и низкопроизводительное оборудование. Отсутствуют современные прогрессивные технологии на базе круглопильного, фрезерно-брусующего, ленточнопильного оборудования и др.

13. Необходимо совершенствовать систему особо охраняемых природных территорий для обеспечения их эффективного функционирования и развития в современных условиях. Ключевой проблемой является недостаточность

имеющихся материально-технических и финансовых ресурсов для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий.

Учитывая, что лесной план субъекта Российской Федерации разрабатывался в соответствии с требованиями, утвержденными Министерством природных ресурсов Российской Федерации, ряд вопросов стратегии управления лесным комплексом Республики Татарстан не нашли в нем отражения:

не указан и не определен план действий по достижению планируемых целевых показателей;

не в полной мере определены организационно-правовые механизмы реализации мероприятий лесного плана;

не проработан порядок действий в соответствии с Киотским протоколом, ратифицированным Российской Федерацией;

не определены конкретные цели и задачи создания научно-образовательного центра "Лесной кластер Республики Татарстан";

не ведется достоверный учет ввозимой и вывозимой продукции лесного комплекса Республики Татарстан.

Вышеперечисленные системные проблемы и необходимость их решения потребовали разработки Стратегии.

3. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СТРАТЕГИИ

Инструментом исполнения настоящей Стратегии должен стать поэтапный план реализации ее основных положений на период до 2030 года. На первом этапе предполагается достижение целей в период с 2016 года по 2021 год. На втором этапе Стратегия реализуется в период с 2021-2030 гг.

План реализации определит конкретные мероприятия, необходимые для решения задач Стратегии, в соответствии с установленными приоритетами и принципами по ключевым направлениям развития и совершенствования отрасли лесного хозяйства, а также ведомства и организации, ответственные за выполнение этих мероприятий, сроки их выполнения.

3.1. Развитие отрасли в период с 2016-2021 гг.

3.1.1. Лесовосстановление, лесоразведение и воспроизводство лесов

Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан предусмотрены функции по организации и координации работ по лесовосстановлению, защитному лесоразведению и выращиванию посадочного материала, в частности, разработка мероприятий, направленных на повышение эффективности лесовосстановления и лесоразведения, совершенствование агротехники выращивания посадочного материала, лесных культур, защитных насаждений, внедрение в производство прогрессивных технологий, а также контроль за соблюдением подведомственными организациями, юридическими и физическими лицами требований лесного законодательства в области лесовосстановления и защитного лесоразведения. Осуществление интенсивного лесовосстановления и лесоразведения обеспечивает сохранение экологического потенциала лесов, что является одной из приоритетных задач Стратегии.

Лес – восстанавливаемый ресурс. Но в силу целого ряда природных, биологических и антропогенных факторов он восстанавливается медленно. Нередко естественное возобновление лесных площадей затягивается на многие годы, поэтому на значительных площадях требуется искусственное восстановление леса – посадка или посев основных лесообразующих древесных пород.

Посредством искусственного лесовосстановления решается задача замены мягколиственных насаждений на хвойные и твердолиственные, имеющие более ценную древесину.

Для сокращения сроков выращивания в лесокультурную практику внедрен способ создания лесных культур крупномерным посадочным материалом и с закрытой корневой системой, что позволяет повысить приживаемость лесных культур к сроку перевода их в покрытые лесом земли на 3-8 процентов и сократить нормативный срок перевода на 2-3 года.

Для обеспечения ведения интенсивного непрерывного лесовосстановления необходимо иметь на вооружении в необходимом количестве качественную технику, способную выполнять бесперебойный объем работ по искусственному лесовосстановлению в установленный срок (Таблица 14).

Необходимо отметить, что все работы по искусственному лесовосстановлению ежегодно выполняются на территории Республики Татарстан в полном объеме. Все площади лесов, вырубаемые сплошными рубками или гибнущих от пожаров, вредителей и болезней леса, ежегодно полностью восстанавливаются.

Таблица 14

**Обеспечение лесовосстановительных работ
современным комплексом машин**

Виды лесохозяйственных работ	Наименование используемого лесохозяйственного оборудования	Наличие оборудования на 01.01.2016, штук	Потребность в лесохозяйственной технике					Ориентировочная стоимость 1 единицы, тыс. рублей	
			Марка тракторов и лесохозяйственного оборудования	Количество, штук					
				на 2017г.	на 2018г.	на 2019г.	на 2020г.		
Общие	Тракторы	182	МТЗ-1221	1	1	1	1	1	1270,0
Посадка леса, дополнение лесных культур	Лесопосадочные машины	116	МЛУ-1А	13	13	13	13	13	325,0
Содействие естественному возобновлению леса, подготовка почвы под лесные культуры	Корчеватели (на базе трактора ЛХТ), плуги	163	ЛХТ-100А ПКЛ-70А	1 10	1 10	1 10	1 10	1 10	6000,0 70,5
Агротехнический уход за лесными культурами	Культиваторы	92	КЛБ-1.7 КРЛ-1Р	13 1	13 1	13 1	12 1	12 1	103,5 150,0
Пересадка крупномерных деревьев	Агрегат для пересадки деревьев	4	Крона ПД-0,8 СШП 5/3	1 1	1 1	1 1	1 1	1 1	880,0 280,0

Фонд лесовосстановления формируется из участков, где проведена сплошная рубка или участков, где ранее не произрастали лесные насаждения (просеки, прогалины и т.д.). Учитывая тот факт, что начиная с 1991 года в Республике Татарстан не осваивается расчетная лесосека (вырубается всего 13% спелых и перестойных насаждений назначенные под рубку), план на лесовосстановление утверждается больше, а вырубается меньше. На сегодняшний день в Республике Татарстан на всех землях, доступных для хозяйственного воздействия (лесокультурный фонд), проводится лесовосстановление. По данным годовых

отчетов Министерства за 2014-2015 годы отношение площади лесовосстановления к площади выбывания лесов в результате сплошных рубок составляет выше 100% (в 2015 году – 109 %) т.е. лесовосстановительные мероприятия, кроме сплошных рубок, проводятся на прогалинах, пустырях и прочих землях.

Проекты лесовосстановления разрабатываются с учетом требований Указания по проектированию и технической приемке работ по лесовосстановлению и выращиванию посадочного материала, утвержденных Федеральной службой лесного хозяйства России 01.08.1997. В проектах указана кратность проведения агротехнических уходов, материалы съемки имеют привязку к постоянным ориентирам. Указанное в проектах лесовосстановления количество посадочных мест – более 4 тыс. шт. на 1 га – соответствует требованиям п. 39 Правил лесовосстановления, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов России от 16.07.2007 № 183.

Из содержания проектов лесовосстановления следует, что для создания лесных культур используется стандартный посадочный материал с открытой и закрытой корневой системой, выращенный из районированных семян.

Проблема защиты почв от эрозии и повышения плодородия почв злободневна и актуальна. В Республике Татарстан многие из сельскохозяйственных угодий подвержены дефляции и эрозионным процессам.

Важным средством в борьбе с ветровой и водной эрозией почв в условиях интенсивного ведения сельскохозяйственного производства является защитное лесоразведение, включающее в себя:

- создание овражно-балочных насаждений;
- облесение песков, неудобных земель, берегов рек и водоемов;
- закладку полезащитных и придорожных снегозащитных лесных полос.

Для обеспечения надежной защищенности пашни и высокопродуктивного агроландшафта в республике необходимо иметь 171,6 тыс. гектаров защитных лесонасаждений, что обеспечит облесенность пашни на уровне 4,75 процента, для этого необходимо, согласно Стратегии развития лесного хозяйства Республики Татарстан на период до 2018 года, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.02.2010 №61, создать дополнительно 65 тыс. гектаров противоэрэзионных лесных насаждений и полезащитных лесных полос. В настоящее время стоимость создания 1 гектара защитных лесных насаждений без террасирования составляет 60,5 тыс. рублей, с террасированием 88,1 тыс. рублей. Также планируется привлечение денежных средств на создание защитных лесных насаждений от промышленных предприятий республики (ОАО "Нижнекамскнефтехим", АО "Татнефть-Прикамье" и др.).

Лес имеет большое почвозащитное и водоохранное значение. Это весьма актуально для Республики Татарстан, где сильно расчлененный рельеф и распаханность сельхозугодий составляют более 77 %.

С целью улучшения защиты почв от водной и ветровой эрозии необходимо при взаимодействии со всеми заинтересованными органами создать земельный лесомелиоративный фонд в разрезе муниципальных районов и хозяйств с исключением пахотных земель и пастбищ из оборота.

По материалам инвентаризации, площадь древесно-кустарниковых насаждений, находящихся в собственности республики, составляет более 136 тыс. га.

Кроме того, при проведении инвентаризации выявлены земли сельскохозяйственного назначения, на которых произошло естественное возобновление древесно-кустарниковой растительностью на площади 15,2 тыс. гектаров. Необходимо установить статус этих земель и перевести их в соответствующую категорию путем внесения изменений в земельно-учетные документы с одновременным исключением их из сельскохозяйственного оборота.

В рамках государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы», ежегодно для закладки защитных противоэрозионных насаждений в республике предусмотрено 150 млн. рублей. Учитывая экономические составляющие, при закладке этих насаждений до 2021 года планируется закладывать ежегодно свыше 2 тыс. га.

Таблица 15

**Доля лесистости на территории республики
и создание защитных лесных насаждений на землях сельхозугодий до 2021 года**

Показатели лесовосстановления	Ед. изм.	Факт 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021
Лесистость территории	%	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5
Создание защитных лесных насаждений на землях сельхозугодий	га	2219	2080	2080	2080	2080	2080	2080

В первую очередь, закладка насаждений будет влиять на показатель облесенности пашни и сельхозугодий в республике. В настоящее время средний показатель по республике по облесенности пашни равен 2,02%, а среднее значение лесистости 17,65%. Если рассматривать сумму этих значений как показатель территории, занятой древесно-кустарниковой растительностью, значение его составит 19,67%.

В целях осуществления единой технической политики в области лесного селекционного семеноводства, создания и эффективного использования объектов постоянной лесосеменной базы на селекционной основе, обеспечивающей перевод лесокультурного производства на использование высококачественного семенного и посадочного материала, в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на территории государственного казенного учреждения "Сабинское лесничество" построен Лесной селекционно-семеноводческий центр. В данном инновационном комплексе применяются современные технологии по производству посадочного материала с закрытой корневой системой и семян лесных пород с улучшенными качествами. Он включает в себя шишкосушилку, склад длительного

хранения семян и посадочного материала с холодильными установками, теплицу для выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой, полигон для доращивания сеянцев, цех подготовки субстрата, оснащенные современным технологическим оборудованием, машинами и механизмами.

Таблица 16

**Доля лесных культур, созданных посадочным материалом
с улучшенными наследственными свойствами и созданных посадочным материалом с
закрытой корневой системой, в общем объеме лесовосстановления**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт, 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общая площадь лесовосстановления	га	2128	2061	2082	2119	2140	2160	2061
В том числе посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами	га	99	35	108,6	110,7	115,5	120,7	121
В том числе посадочным материалом с закрытой корневой системой	га	595	600	601	605	608	610	612

В Лесном селекционно-семеноводческом центре ежегодно выращивается 12 млн. штук посадочного материала с закрытой корневой системой в трех ротациях. На планируемый период (с 2016 по 2021 год) объем посадочного материала составит 72 млн. штук.

С ростом городов, развитием промышленности становится все более сложной проблема охраны окружающей среды, создания нормальных условий для жизни и деятельности человека. В последние десятилетия усилилось отрицательное влияние человека на окружающую среду и, в частности, на зеленые насаждения.

В настоящее время накоплен большой опыт по благоустройству и озеленению городов, создан богатый озеленительный ассортимент растений и разработана агротехника их выращивания, найдены необходимые приемы озеленения, специфичные для городов, определены способы содержания зеленых насаждений.

Важным элементом в выращивании стандартного посадочного материала безусловно является техническая оснащенность. Для обеспечения лесного хозяйства Республики Татарстан, а также соседних регионов, посадочным материалом необходимо иметь современные комплексы машин для выращивания стандартного посадочного материала (Таблица 17).

Для обеспечения питомнического хозяйства современным комплексом машин для выращивания посадочного материала необходимо приобрести:

**Обеспечение питомнического хозяйства
комплексом машин в период до 2021 года**

Наименование используемого лесохозяйственного оборудования	Имеется по состоянию на 01.01.2016, штук	Потребность в специальной технике							Ориентировочная цена за единицу, тыс. рублей
		Марка тракторов и лесохозяйственного оборудования	Количество по годам, штук						
			2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Плуги навесные		ПЛН-3-35	8	8	8	8	4	4	56,2
Сеялка с одновременным внесением удобрений		СЛП-5КУ	1	1	1	1	1	1	150
Сеялка лесная	27	СЛУ-5/20	5	5	5	5	5	5	180
Сеялка желудевая	7	СЖП-4	1	1	1	1	1	1	138
Сеялка липовая		СЛП-4	1	1	1	1	1	1	119,7
Сеялка березовая		СБП-4	1	1	1	1	1	1	133,6
Мульчиратор	41	МСБ-2	8	8	8	8	4	4	110
Культиватор	8	КСР-2, КНС-2,5	5	5	5	5	5	5	55,1 62,5
Опрыскиватель	13	ОЛП-5-300	1	1	1	1	1	1	137
Выкопочная скоба	31	НВС-1.2	8	8	8	8	4	4	76

Для повышения конкурентоспособности по реализации посадочного материала необходимо перейти на частичное выращивание плодово-ягодных пород в базисных лесных питомниках. Это позволит обеспечить дальнейшее производство посадочного материала плодово-ягодных пород, их реализацию, а также получить дополнительную прибыль от реализации плодов и ягод данных пород. Планируется заложить данные древесные породы до 2020 года в количестве более 80 тыс. штук по всей республике.

Таблица 18

**Сведения о планируемых мероприятиях по закладке плодово-ягодных пород
в постоянных базисных лесных питомниках до 2020 года**

(штук)

№ п/п	Наименование посадочного материала	2016 г.	2017 г.	2018	2019 г.	2020 г.	Итого
1	Калина	2500	2600	2700	2800	2900	15900
2	Рябина черноплодная	300	400	500	600	700	2700
3	Черемуха	300	400	500	600	700	2700
4	Яблоня	5800	5900	6000	6100	6200	35700
5	Виноград	3150	3200	3250	3300	3350	19350
6	Вишня	1200	1300	1400	1500	1600	8100
7	Смородина	5700	5750	5800	5850	5900	34650
8	Малина обыкновенная	8000	8100	8200	8300	8400	48900
Итого		26950	27650	28350	29050	29750	168000

В соответствии со статьей 65 Лесного кодекса Российской Федерации при воспроизводстве лесов должны использоваться улучшенные и сортовые семена лесных растений или, если такие семена отсутствуют, нормальные семена лесных растений. Поэтому основной задачей на перспективный период является повышение доли семян улучшенной селекционной категории в общем объеме заготовки лесных семян и создание базы для постепенного перевода лесного семеноводства на сортовую основу.

Ежегодная потребность в лесных семенах составляет 18,9 тонны, в том числе: хвойные – 1,1 тонны, лиственные породы - 16 тонн, из них дуба - 15 тонн, прочие - 1,8 тонны.

В настоящее время общий объем заготовки лесных семян полностью удовлетворяет потребности лесокультурного производства. В то же время на объектах постоянной лесосеменной базы, в том числе с улучшенными наследственными свойствами, заготавливается лишь 1,5 - 6 тонн семян, из них мелкохвойных - 0,1 тонны, что составляет 2-4 % от общего объема заготовки лесных семян.

Таблица 19

**Доля семян с улучшенными наследственными свойствами
от общего объема заготовленных семян хвойных пород**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общая масса семян	кг	6011	18254	900	1000	1100	1200	1300
Семена с улучшенными наследственными свойствами	кг	70	70	36	41	46,2	51,6	55

В соответствии с Приказом Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан от 29.01.2016 № 28-осн "О формировании и использовании страхового фонда семян лесных растений в 2016 году" подведомственным учреждениям "Лесхоз" поручено сформировать республиканский страховой фонд лесных семян для обеспечения в неурожайные годы работ по лесовосстановлению и лесоразведению семенами лесных растений. Планируется создавать ежегодный страховой фонд в объеме 400 килограммов семян хвойных и лиственных пород (в ред. Постановления КМ РТ от 04.06.2015 № 406).

При сборе лесосеменного сырья используется ручной труд. Наибольшую трудность представляет сбор лесосеменного сырья с растущих деревьев. В большинстве случаев рабочему приходится подниматься на крону и собирать плоды руками, стряхивать, сбивать их шестами, срезать резаками и т.п. Для подъема человека на крону используют телескопические гидроподъемники АПГ-12, МШТС-2А, МШТС-2Т, ТВ-26, ПГСТ-13, ПГСТ-15 и др. Эти машины имеют телескопическую складывающуюся мачту, состоящую из двух шарнирно соединенных колен, и позволяют поднимать по 2 человека на крону высотой от 12 до 26 метров для сбора семян и заготовки лесосеменного сырья.

Таблица 20

**Потребность в технике для сбора семян,
заготовки и переработки лесосеменного сырья
на 2016 - 2021 годы**

Наименование используемого лесохозяйственного оборудования	Срок эксплуатации, лет	Марка лесохозяйственной техники	Потребность в специальной технике по годам, штук						Всего, штук	Ориентировочная цена за единицу техники, тыс. рублей
			2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.		
Автогидро-подъемник	5	КАМАЗ	1	1	1	1	1	1	6	5300
Семяочистительная машина	15	МОС-2	4	4	4	4	4	4	24	150
Шишкосушилки	5	СМ-45	4	4	4	4	4	4	24	160

3.1.2. Государственный лесной контроль и надзор, охрана и защита лесов

Ключевыми направлениями развития Республики Татарстан является недопущение лесных пожаров, что обеспечивает сохранность лесных массивов и народное достояние. Для этого необходимо:

- осуществление районирования территории по уровню требуемой противопожарной охраны с учетом ценности лесных ресурсов и их освоения;
- совершенствование системы управления тушением крупных лесных пожаров;
- совершенствование технологии пожаротушения;
- повышение эффективности использования финансовых и материальных

- ресурсов, выделяемых на охрану лесов от пожаров;
- совершенствование механизма взаимодействия органов государственной власти и лесопользователей при осуществлении лесопожарных мероприятий;
- развитие наземных служб обнаружения лесных пожаров путем эффективного использования стационарных пунктов наблюдения (пожарно-наблюдательных вышек и мачт) и установки на них современных телевизионных камер цветного изображения с высокой разрешающей способностью;
- укомплектование существующих пожарно-химические станций до нормативного уровня технического оснащения и замену изношенной пожарной техники и оборудования для повышения оперативности тушения лесных пожаров;
- обеспечение необходимой периодичности авиапатрулирования;
- снижение затрат на авиапатрулирование за счет применения беспилотных летательных аппаратов;
- осуществление мониторинга лесных пожаров на базе геоинформационных систем, обеспечивающих обработку наземных, авиационных и космических наблюдений;
- осуществление межрегионального взаимодействия при тушении лесных пожаров на приграничных территориях сопредельных республик и областей.
- увеличение объема профилактических и противопожарных мероприятий на территории лесного фонда и прилегающих к нему территориях;
- проведение систематического мониторинга лесов, направленный на выявление лесных пожаров;
- организация пожарно-химических станций III типа, что повышает эффективность реагирования на чрезвычайные ситуации природного характера;
- использование научно-инновационных разработок и технологий в тушении лесных пожаров для увеличения оперативного реагирования и уменьшения времени ликвидации и локализации лесных пожаров;
- совершенствование и развитие государственного лесного контроля и надзора упреждающего характера;
- совершенствование лесного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
- На федеральном уровне требуют четкого регулирования:
- совершенствование порядка и системы осуществления государственного контроля и надзора в лесах;
- совершенствование механизма привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства;
- определение площадных нормативов под конкретные виды лесопользования с учетом предельно допустимых нагрузок на лесной фонд;
- На республиканском уровне:
- нормативное регулирование владения, пользования и распоряжения лесными насаждениями, осуществляющими защитные и техногенные функции (древесно-кустарниковая растительность);
- совершенствование системы межведомственного взаимодействия с кадастровой и регистрационной службами.

Приоритетными направлениями совершенствования государственного лесного контроля и надзора необходимо определить до 2021 года:

сокращение объемов незаконной рубки. Это станет возможно за счет увеличения дистанционного мониторинга лесов, с помощью современных методов (беспилотные летательные аппараты, использование космических снимков лесных земель). Усиление наземного патрулирования лесов с использованием современных автомобилей с повышенной проходимостью;

создание условий неотвратимости наказания за нарушения требований лесного законодательства;

проведение превентивных мер, в том числе мер по ужесточению действующего административного и уголовного законодательства (положительное влияние оказалось бы увеличение размера штрафных санкций, налагаемых на правонарушителей, что влечет неотвратимость не только уголовно-правовых, но и гражданско-правовых последствий);

в целях упрощения процедуры оплаты административных штрафов, рассматривается реализация проекта по приему платежей через терминалы-инфоматы «Электронный Татарстан»;

повышение профессиональной подготовки государственных лесных инспекторов посредством получения дополнительного образования и проведения системной служебной подготовки;

организацию действенного государственного лесного контроля и надзора по предупреждению, выявлению и предотвращению нарушений лесного законодательства, включая самовольное занятие гражданами и юридическими лицами лесных участков;

механизм охраны лесов от незаконных рубок, иных нарушений лесного законодательства и наступающих в связи с этим правовых последствий;

межведомственное взаимодействие в части рационального и неистощительного использования лесного фонда в рекреационных целях вблизи крупных городов, где запрещены всякого рода рубки, а негативное антропогенное воздействие превышает рекреационную нагрузку на лесную экосистему.

Санитарное состояние лесов республики зависит от комплекса природных и антропогенных факторов. Из природных явлений большое влияние оказывают засухи, морозы, ураганы и ливни.

Большое влияние на санитарное состояние лесов в последние годы оказывают возрастающее усиление рекреационной нагрузки, низкое освоение расчетной лесосеки, массовое размножение вредных лесных насекомых и болезней леса.

Для защиты лесов от вредных организмов и принятия экологически и экономически обоснованных решений предусматривается осуществление лесопатологического мониторинга с использованием наземных и дистанционных средств, а также создание единой информационной системы изменений лесопатологической и санитарной обстановки в лесах.

Повышение эффективности мероприятий по защите лесов должно

обеспечиваться путем совершенствования методов активной защиты лесов от вредных организмов.

Важнейшими направлениями в области защиты лесов должны стать повышение роли профилактических мероприятий по предупреждению вспышек распространения вредных организмов, в том числе путем формирования лесных насаждений, устойчивых к воздействию негативных факторов, и соблюдение требований правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. N 607.

3.1.3. Интенсификация использования лесов

В результате приведения функционального назначения лесов в соответствие с лесным кодексом Российской Федерации, площади эксплуатационных лесов уменьшились за счет выделения в них водоохранных зон, защитных полос лесов, расположенных вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности РТ. Соответственно уменьшились площади спелых и перестойных лесных насаждений эксплуатационных лесов, что привело к необходимости уточнения возможного объема заготовки древесины (расчетной лесосеки).

Прогнозирование объемов заготовки древесины осуществлялось с учетом целей и задач, поставленных в государственной программе Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы.

Увеличение расчетной лесосеки связано с вводом расчетной лесосеки по рубкам лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов согласно ст.13,14,21 ЛК РФ, также с корректировкой санитарных рубок.

Пользование лесными ресурсами осуществляется в соответствии с Правилами использования по каждому виду ресурса. Лесопользование как объект экономических отношений должно иметь финансовую организацию. Кроме заготовки древесины существуют и другие виды использования лесов, которые могут иметь немаловажное значение для экономики республики в целом и для лесного хозяйства в частности.

Таблица 21.

Виды использования лесов	Ед. изм.	Объёмы по годам															
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1.Заготовка древесины	тыс. м ³	872,3	881,5	898,2	917,3	934,0	950,7	967,5	984,2	1001,0	1017,6	1036,7	1053,5	1070,2	1087,0	1103,6	1120,5

Объемы производства по каждому виду пользования в значительной степени варьируют и зависят от многих факторов, наиболее важными являются доступность ресурсов и инвестиционные проекты.

В Республике Татарстан в 70-е годы прошлого столетия успешно внедрялись интенсивные постепенно-выборочные рубки поквартальным методом с использованием малокомплексных бригад с применением ручной валки. В последнее десятилетие поквартальный метод активно внедряется во всем мире с использованием агрегатной техники. В нашей республике с приобретением высокопроизводительных лесозаготовительных комплексов данный вид организации рубок становится востребованным.

Благодаря этому, повышается производительность труда, облегчается контроль, улучшается качество, исключается ручной труд, и снижается возможность травматизма до минимума.

На сегодняшний день в лесхозах работают 16 лесозаготовительных комплексов. При проведении рубок ухода среднесуточная выработка одного комплекса составляет не менее 100 кбм в день. При действующих условиях один комплекс заготавливает 25 тыс. кбм древесины. В результате имеющаяся на сегодняшний день техническая вооруженность предприятий позволяет заготовить 480 тыс. кбм древесины. Для достижения плановых объемов начиная с 2016 по 2030 гг. необходимо провести полное усовершенствование процесса заготовки древесины за счет внедрения в процесс высокопроизводительных лесозаготовительных комплексов и обновление имеющихся. До 2017 года необходимо обеспечить все подведомственные учреждения и закупить еще 20 лесозаготовительных комплексов.

В связи с внедрением высокопроизводительной лесозаготовительной техники в подведомственных учреждениях Министерства, обучение операторов харвестеров и форвардеров проводится на базе завода ОАО "Амкодор" г. Минск. Кроме того, между ГБПОУ "Лубянский лесотехнический колледж" и Холдингом ОАО "Амкодор" Республики Беларусь подписано соглашение о создании на базе ГБПОУ «Лубянский лесотехнический колледж» Межрегионального учебного центра по подготовке операторов харвестеров и форвардеров высокопроизводительных лесозаготовительных комплексов и дорожно-строительной техники марки «Амкодор». Необходимо до 2020 года создать материально-техническую базу для подготовки специалистов, а именно оборудовать классы для проведения теоретических и лабораторно-практических занятий, приобрести учебный тренажер-имитатор харвестера и другие технические средства обучения, оборудовать полигон для проведения практических занятий. Эти меры соответствуют одному из основных мероприятий Стратегии – создание инновационного кластера «умные машины», ожидаемым результатом которого является - повышение показателей лесозаготовительного комплекса: безопасность, экологичность, удобство, качество.

Немаловажным является наращивание темпов производства товаров народного потребления (далее – ТНП).

За 2015 год было произведено товаров народного потребления на сумму более 32 млн. рублей. Объем производства ТНП планируется увеличить до 2021 года до 40 млн. рублей в год и довести к 2030 году до суммы 160 млн. рублей за счет увеличения сортимента и объемов выпускаемой продукции.

Таблица 22

Предоставление лесных участков в аренду с 2016 по 2021 годы

Наименование мероприятия	Этапы достижения главной цели мероприятия и достигаемые значения						Основные результаты
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Общая площадь переданных в пользование лесных участков (аренда, постоянное бессрочное пользование, безвозмездное срочное пользование), %	28	28,2	28,4	28,6	28,8	29	Общая площадь лесных участков переданных в пользование к 2021 году составит 358 556 га.
Доля лесных участков предоставленные(х) в аренду под заготовку древесины (к общей площади лесов переданных в аренду), %	18,6	18,75	19,00	19,25	19,5	19,75	Общая площадь лесных участков переданных в аренду под заготовку древесины к 2021 году составит 70 815 га.
Доля лесных участков предоставленные(х) в аренду по промышленному назначению к общей площади лесов переданных в аренду (геологоразведка, линейные объекты, водные объекты и т.д.), %	6,8	6,85	6,9	6,95	7,0	7,05	Общая площадь лесных участков предоставленных в аренду по промышленному назначению к 2021 году составит 25 278 га.
в том числе под геологоразведку, %	3,45	3,55	3,65	3,75	3,85	3,95	Общая площадь лесных участков предоставленных в аренду под геологоразведку к 2021 году составит 14 163 га.
в том числе под строительство линейных объектов, %	0,7	0,69	0,68	0,67	0,66	0,68	Общая площадь лесных участков предоставленных в аренду под строительство линейных объектов к 2021 году составит 2438 га.

К сожалению, в настоящее время при строительстве промышленных объектов, инфраструктуры городов или других значимых объектов возникают вопросы по строительству и эксплуатация линейных объектов (линии электропередач, газопроводы и т.д.). В результате решения этих проблем, если затрагиваются интересы Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан (проведение этих линий через лесной фонд), принимается решение по передаче этих участков под строительство линейных объектов. Учитывая это, при строительстве вырубаются лесные насаждения (которые в последующем на этом участке уже не будут расти), в некоторых случаях уничтожается плодородный слой лесной почвы (при прокладке газопроводов). Исходя из этого, Министерство предлагает при решении этой проблемы ориентироваться при строительстве линейных объектов на земли иных категорий (сельскохозяйственные земли, муниципальные земли), где лесная растительность не произрастает. Например: под линиями электропередач можно выращивать сельскохозяйственные культуры; над газо-, нефтепроводами можно

выращивать сельскохозяйственные культуры. А лесная древесная растительность (обычно средняя высота лесных древесных пород достигает 25-35 м, корневая система достигает 3-6 м), наоборот только мешает линейным объектам. Поэтому показатель индикатора площадь лесных участков переданных в аренду под линейные объекты рекомендуем постепенно уменьшать. При решении этой проблемы необходимо разработать соответствующий нормативно-правовой акт федерального или регионального уровня.

В свою очередь необходимо разработать механизм создания республиканского фонда лесных насаждений. Данная программа поможет разработать механизм передачи республиканских лесных участков в аренду, что положительно скажется на доходах бюджета Республики Татарстан.

3.1.4. Развитие системы заповедного дела

В целях дальнейшего развития и совершенствования сети особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан и сохранение видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Республики Татарстан, принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.05.2016 № 281 «Об объявлении природных объектов Бугульминского муниципального района памятниками природы регионального значения».

Природный объект «Лесостепь Рычкова» расположен на землях Петровского участкового лесничества ГКУ «Бугульминское лесничество» (кв. 97,93,28,32,33).

Ихиофауна реки Шайтанки, протекающей по данной особо охраняемой природной территории, представлена двумя фаунистическими комплексами: boreальным предгорным – 3 вида (гольян, голец, хариус) и арктическим пресноводным – 1 вид (форель), которые занесены в Красную книгу Республики Татарстан. Два вида из вышеперечисленных - европейский хариус и ручьевая форель - занесены в Красную книгу Российской Федерации. Здесь отмечено 19 видов птиц, 16 редких и исчезающих видов растений, 8 видов млекопитающих, 2 вида грибов, занесённых в Красную книгу Республики Татарстан.

Участок «Урочище Липовка» площадью 778,1 га расположен на землях Петровского участкового лесничества ГКУ «Бугульминское лесничество» (квартала 55, 59,61,63, 64, 67). Он вытянут с севера на юг параллельно руслу р.Липовка. Четыре из пяти видов рыб, обитающих в реке, занесены в Красную книгу Республики Татарстан: речной гольян, усатый голец, европейский хариус, ручьевая форель, из которых два последних занесены в Красную книгу РФ. На территории данного памятника отмечено 7 видов растений, 7 видов млекопитающих, 2 вида земноводных, 2 вида пресмыкающихся, занесённых в Красную книгу Республики Татарстан.

Природный объект «Коробковский склон», представляющий собой участок каменистой степи площадью 60,1 га, расположен большей своей частью на землях Петровского сельского поселения Бугульминского муниципального

района, и включает также 1 гектар земель лесного фонда, относящийся к выделу 12 квартала 100 Петровского участкового лесничества ГКУ «Бугульминское лесничество». На территории данного памятника природы «Коробковский склон» отмечены 21 вид растений, 2 вида птиц, 1 вид рептилий, занесённых в Красную книгу Республики Татарстан.

Благодаря принятому решению Кабинета Министров РТ общее количество ООПТ всех уровней составило 174 объекта, общая площадь -168,85 тыс.га. Таким образом, доля земель, отведенных под ООПТ в РТ, составила 2,48% от площади республики Татарстан. Общая площадь ООПТ республиканского и местного значения составила 132,167 тыс.га, т.е.1,94% от площади республики.

В период с 2016 по 2017 гг. запланирована разработка проекта об объявлении природного объекта «Кулегаш» на территории Актанышского муниципального района Республики Татарстан памятником природы регионального значения. При его подготовке принят за основу участок «Кулегашский» из Перечня земельных участков, зарезервированных под особо охраняемые природные территории постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.10.2000 № 730.

Данный природный объект имеет исключительное природоохранное и научное значение: его значительная часть рекомендована для внесения в список водно-болотных угодий, охраняемых Рамсарской конвенцией, и включен в число ключевых орнитологических территорий международного значения (код ТА-004). Общая площадь участка, запланированного для присвоения правового статуса памятника природы регионального значения – 9677,4 гектаров. Включение данного природного объекта в Реестр ООПТ позволит довести площадь природно-заповедного фонда всех уровней на территории республики до 178,5 тыс.га, что составит 2,63% от площади РТ. Соответственно площадь ООПТ регионального и местного значения будет доведена до 141,8 тыс. га, что составит 2,09% от площади РТ к концу 2017 года.

До 2021 г. планируется создание ООПТ в зоне Нижнекамского водохранилища, пойменных участков реки Вятки и Камы в Тукаевском, Мамадышском и Елабужском районах за счет реализации Перечня участков, зарезервированных под ООПТ РТ.

3.1.5. Научное и кадровое обеспечение лесного хозяйства

Одним из важнейших критериев конкурентоспособности станет увеличение производительности труда, которое напрямую зависит от реализации эффективных управленческих решений.

Для достижения Цели данного направления необходимо добиться кадрового обеспечения лесной отрасли квалифицированными кадрами, создания резерва кадров, улучшения качественного состава кадров, организации подготовки, переподготовки, повышения квалификации, стимулирования высокоэффективного труда специалистов, создания возможностей для профессионального роста, повышения профессионализма и компетентности

руководителей и специалистов, их расстановки, создание единой системы по профориентации кадров и их подготовке от школьного лесничества до техникума и вузов.

Поставленные Стратегией цели и задачи требуют совершенствования организационной структуры.

Лесная наука и образование являются тем фундаментом, на котором строятся основы системы устойчивого управления лесами. Подготовка высококвалифицированных кадров относится к числу основных инструментариев реализации приоритетных задач развития отрасли.

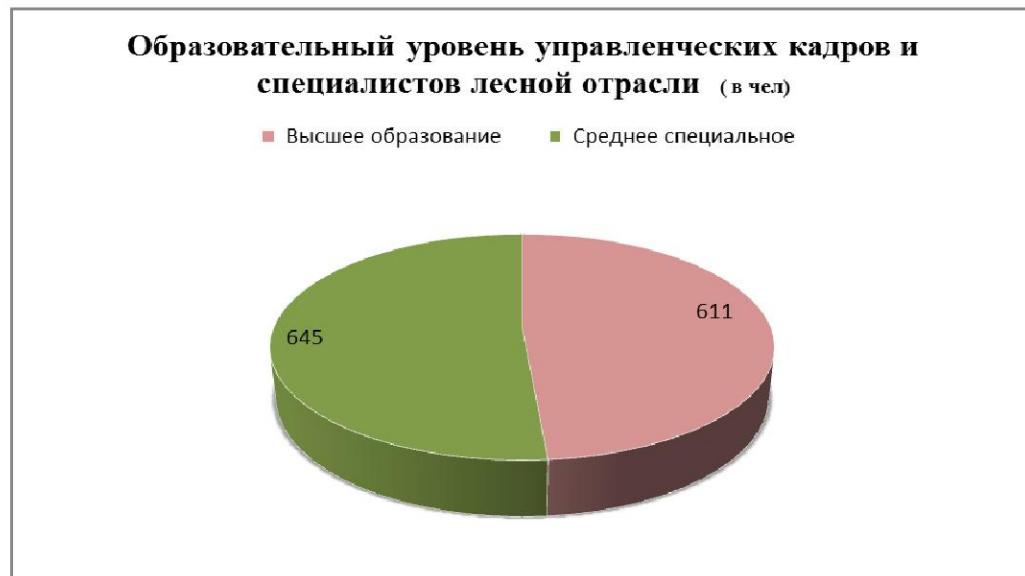


Рис.4. Образовательный уровень специалистов лесной отрасли

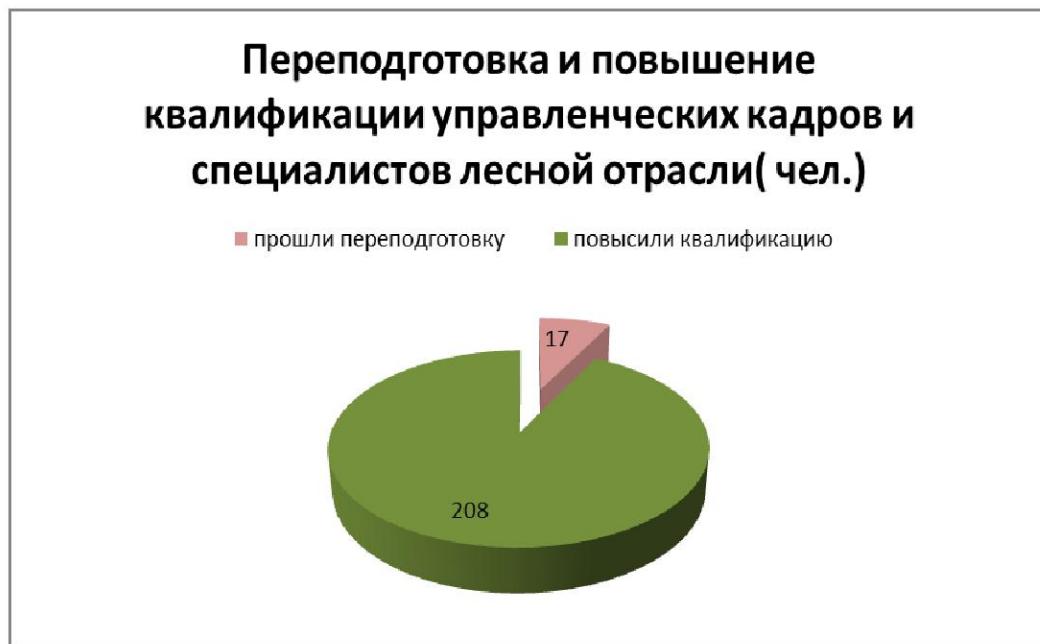


Рис.5. Переподготовка и повышение квалификации управленческих кадров и специалистов лесной отрасли

Необходимо создание условий для привлечения и закрепления специалистов в лесной отрасли республики, в том числе по наиболее востребованным специальностям.

Основные направления кадрового обеспечения лесного комплекса:

разработка мероприятий, направленных на переподготовку высвобождающихся работников лесного комплекса, их трудоустройство;

целевая подготовка руководящего персонала для предприятий лесного комплекса;

организация подготовки резерва управленческого персонала высшего звена;

Мероприятия по совершенствованию подготовки кадров для ЛПК позволяют удовлетворить потребность лесных предприятий в специалистах высшей квалификации, соответствующих прогрессивному уровню техники и технологии в рыночных условиях, а также приступить к решению социальной задачи повышения занятости трудоспособного населения в лесных посёлках.

переподготовка высвобождающихся работников лесного комплекса, их трудоустройство, создание новых рабочих мест, повышение квалификации рабочих, кадров среднего и высшего звена управления;

создание комплексной системы подготовки и переподготовки рабочих и кадров управления высшего и среднего звена, отвечающей потребностям лесного комплекса и его предприятий в специалистах высокой квалификации, соответствующих прогрессирующему уровню техники, технологии и работе в рыночных условиях;

довести уровень заработной платы специалистов на селе до средней по экономике в республике;

создать благоприятные условия для проживания в сельской местности;

Имеются серьезные проблемы в условиях быта и уровне заработной платы на лесозаготовительных предприятиях, не создающих привлекательной мотивации для молодых специалистов.

Задачи:

Создание благоприятных условий для работы, развития и реализации потенциальных возможностей молодых специалистов.

Меры по привлечению выпускников лесных вузов в лесное хозяйство:

проведение ознакомительных экскурсий для студентов вузов в ГКУ и ГБУ; организация производственных и преддипломных практик студентов;

организация работниками лесного хозяйства лекционных и практических занятий для студентов;

заключение целевых договоров между ГКУ и ГБУ и студентами на обучение в ГБПОУ «Лесотехнический колледж», вузе с последующим трудоустройством.

меры социальной поддержки молодых специалистов

Таблица 23

Прогноз численности трудовых ресурсов отрасли Республики Татарстан

Наименование ОКВЭД (согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014)	Численность трудовых ресурсов							
	Текущий (2017) год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
02 (Лесное хозяйство, лесозаготовки и предоставление услуг в этих областях); 02 (Лесоводство и лесозаготовки)	24	83	35	32	30	26	22	23

Таблица 24

Прогноз потребности отрасли Республики Татарстан в кадрах из структуры занятых

Вместе с тем анализ кадрового обеспечения лесного комплекса республики показывает явный недостаток в кадрах высшего звена, необходимость интенсивной подготовки и переподготовки кадров среднего звена (техноруков, мастеров лесозаготовок, механиков, учетчиков древесины и др.), а также рабочих (вальщиков, раскряжевщиков, трактористов-операторов и др.).

В ближайшей перспективе проблема подготовки кадров рабочих лесозаготовок в связи с неизбежным техническим и технологическим усложнением лесозаготовительной техники, появлением современных харвестеров, форвардеров, валочно-пакетирующих машин, необходимостью ведения не сплошных рубок леса, требующих специальной подготовки для обеспечения природоощадящих, экологически безопасных технологий и т.д., обострится.

Показательным примером является оператор харвестера. В действующем перечне профессий рабочих и должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, ему больше всего соответствует «Машинист лесозаготовительной машины», однако, в зависимости от условий производства лесозаготовительных работ, от оператора харвестера могут потребоваться не только умения машиниста. Так, в небольших лесозаготовительных предприятиях операторы сами выполняют работы по техническому обслуживанию и ремонту машин, а это уже профессия «Слесарь по ремонту лесозаготовительного оборудования».

Кадровому обеспечению лесного комплекса должны активно способствовать решения, направленные на создание в республике комплексной системы подготовки и переподготовки рабочих и кадров управления высшего и среднего звена.

Перед лесоводами республики стоит задача не только сохранить, но и приумножить лесное богатство региона. Лесоводы в полной мере осознают возложенную на них ответственность и поэтому готовить будущих специалистов начинают со школьной скамьи. В Татарстане сохранилась и развивается прекрасная модель профориентационной работы – школьные лесничества. На базе лесничество действуют 30 школьных лесничеств, объединивших более 1000 учащихся. Опыт и знания, полученные в школьных лесничествах, способствуют развитию научных и творческих способностей, помогают сформировать жизненную позицию.

Юные лесоводы оказывают большую практическую помощь лесничествам в лесохозяйственных работах, они получают широкий практический опыт в сфере будущей. Выбранной многими из них, профессии под руководством опытных специалистов лесного хозяйства и педагогов школ.

Одна из важнейших задач государственной политики - вернуть престиж работы в лесу. Профессиональная подготовка кадров начинается с первых знаний о лесе. Молодое поколение лесоводов – учащиеся школьных лесничеств – призеры многочисленных Всероссийских конкурсов.

В предстоящий период необходимо активизировать работу, направленную на повышение квалификации работников лесного хозяйства в части государственного управления лесами, развития рыночной экономики в лесном секторе и использования ГИС-технологий.

Возрастной уровень управлеченческих кадров и специалистов лесной отрасли представлен на рис.6.



Рис.6. Возрастной уровень специалистов лесной отрасли



Рис.7. Гендерное распределение специалистов лесной отрасли

На сегодняшний день потребность в квалифицированных кадрах лесной отрасли при обучении в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении среднего профессионального образования «Лубянский лесотехнический колледж» (далее – ГБПОУ СПО «Лубянский лесотехнический колледж») и федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Казанский государственный аграрный университет» указан на рисунке 8.



Рис.8. Вакансии (лесного профиля лесной отрасли)

В период до 2021 года пенсионного возраста в подведомственных учреждениях достигнут 187 работника (2030 г. - 319). Заявки на обучение в средних специальных учреждениях и учреждениях высшего профессионального образования поданы на 151 человек.

Наблюдается явный недостаток в кадрах руководящего звена, необходимость интенсивной подготовки и переподготовки кадров среднего звена (мастеров лесозаготовок, мастеров леса, механиков и др.), а также рабочих (вальщиков, раскряжевщиков, трактористов-операторов и др.).

Потребуется масштабная подготовка специалистов, которая может быть решена в форме:

создания корпоративных высших и средних отраслевых профессиональных образовательных учреждений (на базе ГОУ ВПО «Казанский государственный технологический университет», ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет», ГБПОУ СПО «Лубянский лесотехнический колледж»);

создания комплексной системы подготовки и переподготовки рабочих и кадров управления высшего и среднего звена на базе: ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет» - в виде факультета повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства с сетью опорных пунктов дистанционного обучения в районах республики, ГОУ ВПО «Казанский государственный технологический университет» - в виде учебного научно-производственного центра по комплексной переработке древесных материалов, ГБПОУ СПО «Лубянский лесотехнический колледж»- в виде курсов повышения квалификации для специалистов лесного хозяйства среднего звена, а также рабочих профессий;

развития материально-технической базы государственных профессиональных образовательных учреждений;

разработки образовательных стандартов нового поколения по подготовке специалистов в области лесного хозяйства и лесной промышленности в соответствии с требованиями работодателей и современными мировыми требованиями;

формирования единого реестра профессий и специальностей лесной промышленности для обеспечения потребностей лесного комплекса;

преимуществ и льгот абитуриентам в рамках целевой контрактной подготовки (молодым людям, работавшим в школьных лесничествах, выпускникам ГБПОУ СПО «Лубянский лесотехнический колледж» при поступлении в ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет» (на факультет лесного хозяйства).

Главными задачами научного и кадрового обеспечения должны стать:

удовлетворение потребностей специалистов ГБУ «Лесхоз» и ГКУ «Лесничество» в получении новых знаний о достижениях в науке, технике и передовом отечественном и зарубежном опыте в отрасли «Лесное хозяйство»;

повышение квалификации и профессиональная подготовка высвобождаемых работников и незанятого населения, подготовка их к выполнению новых трудовых функций;

подготовка рабочих массовых профессий в лесном хозяйстве.

Преподавание должны вести педагогические кадры ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет» и ГБПОУ СПО «Лубянский лесотехнический колледж», а также работники ГБУ «Лесхоз», ГКУ «Лесничество» и Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан.

Наиболее актуальным в современных условиях представляется поиск новых путей развития профессионального образования в лесной отрасли в направлении проведения интеграции ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет» и ГБПОУ СПО «Лубянский лесотехнический колледж», ориентированной на повышение качества образования, рост профессиональной и академической мобильности.

Важной задачей Стратегии является возрождение престижа профессии лесника у молодого поколения. Для многих молодых людей серьезным стимулом в выборе профессии является членство в школьных лесничествах, которому способствуют участие в конкурсах профессионального мастерства, а также в других мероприятиях, связанных с тематикой леса. Кроме того, необходимо формировать у молодежи экологически ориентированное сознание, стимулировать процессы обмена лесоводственно-экологическими знаниями и практическим опытом, а также привлекать внимание общественности к проблемам леса. Развивать и поддерживать инициативу обучающейся молодежи по расширению и углублению знаний, приобретению умений и навыков по лесной экологии, лесоводству и методам защиты леса, уходу и восстановлению лесов.



Рис.9. Стаж работы управленческих кадров и специалистов лесной отрасли

Основой должна стать подготовка учащихся в школьных лесничествах. Для начальной профориентации школьников и социальной адаптации молодежи необходимо шире пропагандировать традиции школьных лесничеств, формирующих положительный образ работника лесного хозяйства. Подготовка учащихся в школьных лесничествах должна стать базовой основой дальнейшего профессионального самоопределения школьников, так как с раннего возраста они постигают азы лесоводства: сажают лес, выращивают его, ухаживают и защищают, занимаются практической, опытнической и научно-исследовательской работами, получая глубокие знания о лесе.

Для успешного осуществления мероприятий по профессиональной ориентации учащихся необходимо наличие в образовательных учреждениях заинтересованной компетентной личности, способной привлечь учащихся к данной работе (руководитель школьного лесничества). Деятельность руководителя школьного лесничества предполагает координацию взаимодействия с руководством ГКУ «Лесничество», осуществление партнерства с отделом образования муниципального района.

Необходимо совершенствовать материально-техническую базу школьных лесничеств и определить источники финансирования при участии Министерства образования и науки Республики Татарстан.

В целях повышения социальной защищенности работников лесного хозяйства необходимо расширять социальные гарантии для работников лесного хозяйства, в том числе по субсидированию покупки материалов и услуг строительных организаций на возведение собственного дома в сельской местности, поселках городского типа и субсидированию оплаты первоначального взноса по социальной ипотеке.

Повысить статус работника леса позволит введение государственной службы для лесных инспекторов, обеспечение лесоводов служебной техникой, средствами связи, форменным обмундированием.

3.1.6. Международное сотрудничество

На сегодняшний день на территории Республики Татарстан реализуются сразу два совместных германо-российских научно-исследовательских проекта. Первый проект «Сохранение и оптимизация дубовых насаждений в Республике Татарстан» несомненно является предпосылкой к продвижению строительства на территории Кайбицкого лесничества научно-производственного центра «Дубравы России». Необходимость создания научно-производственного центра "Дубравы России" обусловлена осуществлением единой технической политики в области лесного селекционного семеноводства, создания и эффективного использования объектов постоянной лесосеменной базы на селекционной основе, обеспечивающей перевод лесокультурного производства на использование высококачественного семенного и посадочного материала, улучшение породного состава и генетической ценности создаваемых насаждений. НПЦ «Дубравы России» включает в себя желудехранилище (хранение семенного фонда дуба), лабораторию ДНК посадочного материала, лабораторию по микроклональному размножению дуба, цех подготовки субстрата, теплицы доращивания клонов дуба, полигон для закаливания и доращивания сеянцев дуба. Центр должен быть оснащен современным технологическим оборудованием, машинами и механизмами.

В соответствии с протоколом заседания Совета по развитию лесного комплекса при Правительстве Российской Федерации Федеральному агентству лесного хозяйства поручено проработать вопрос о создании семеноводческого комплекса по производству и хранению желудей дуба в Республике Татарстан.

Решением коллегии Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан, прошедшей в 2012 году, признана целесообразность создания такого центра. Для этих целей в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.05.2012 № 759-р на разработку проектно-сметной документации по строительству научно-производственного центра "Дубравы России" выделено 14,92 млн. рублей.

Научно-производственный центр "Дубравы России" будет представлять собой современное, высокотехнологичное производство посадочного материала с закрытой корневой системой.

Площадка для размещения центра подбрана в с. Федоровское Кайбицкого муниципального района, в границах государственного казенного учреждения Республики Татарстан "Кайбицкое лесничество". Между Федеральным агентством лесного хозяйства и Кабинетом Министров Республики Татарстан подписано соглашение о взаимодействии при создании лесного селекционно-семеноводческого центра. Сметная стоимость объекта составляет 496 млн рублей.

Производственная мощность центра: сбор и хранение 250 тонн желудей и выращивание 6 млн штук посадочного материала с закрытой корневой системой. Срок строительства объекта – 10 месяцев.

В свою очередь второй германо-российский проект «Создание и использование древесных плантаций в Республике Татарстан» подразумевает собой создание быстрорастущих древесных плантаций из осины и березы с целью выращивания деловой древесины, а также получения древесной щепы, используемой для производства древесных плит и в биоэнергетике. Полная реализация данного научно-исследовательских проекта позволит до 2030 года создавать на территории Республики Татарстан быстрорастущие древесные плантации на землях сельскохозяйственного значения для удовлетворения нужд деревообрабатывающего завода ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри» по выпуску МДФ-панелей.

3.2. Развитие отрасли в период с 2021-2030 гг.

3.2.1. Лесовосстановление и воспроизведение лесов

На период с 2021 по 2030 гг. одной из приоритетных задач Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан является осуществление интенсивного лесовосстановления и лесоразведения, обеспечивающих сохранение экологического потенциала лесов республики. В результате реализации государственной программы до 2030 года будет обеспечен баланс рубок и убыли лесов от пожаров, вредителей и болезней леса с темпами лесовосстановления, будут внедрены модели интенсивного лесовосстановления, создана постоянная лесосеменная база и сформирован фонд лесных семян с улучшенными наследственными свойствами, развита сеть лесных питомников по выращиванию стандартного посадочного материала, обеспечено регулярное проведение ухода за лесными культурами и своевременное проведение работ по воспроизведению лесов.

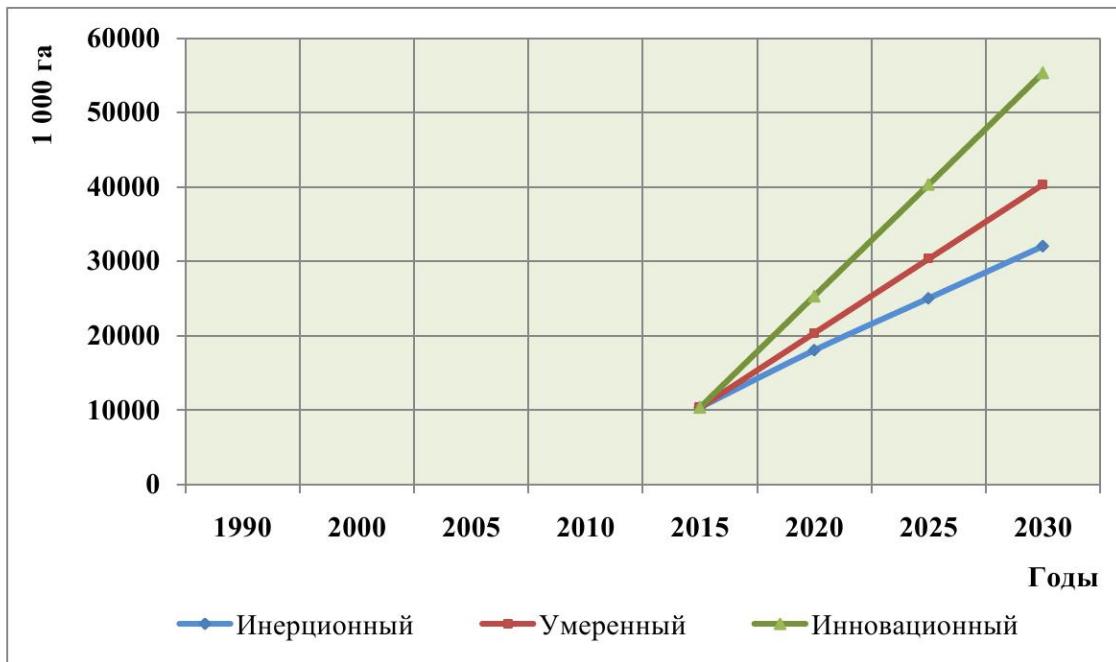
К 2030 году ежегодные площади лесных культур, переведенных в лесопокрытые земли, составят:

Таблица 25

Динамика и прогноз площади естественных лесов и лесных культур

Год	Площадь естественных лесов (тыс.га)	Искусственно созданные леса (тыс.га)	Лесные земли (тыс.га)	Площадь лесных культур, переведенных в покрытые лесом земли (га/год)
Инерционный				
2016	1157,9	324,1	1236,4	10335,6
2020	1158,4	331,7	1236,4	18035,6
2025	1159,2	332,4	1236,4	25035,6
2030	1160,0	333,1	1236,4	32035,6
Умеренный				
2016	1157,9	324,1	1236,4	10335,6
2020	1167,9	335,1	1236,4	20335,6
2025	1177,9	345,1	1236,4	30335,5
2030	1187,9	355,1	1236,4	40335,5
Иновационный				
2016	1157,9	324,1	1236,4	10335,6
2020	1172,9	339,1	1236,4	25335,6
2025	1187,9	354,1	1236,4	40335,6
2030	1202,9	369,1	1236,4	55335,6

Прогноз площади лесных культур (тыс.га)



В области воспроизводства, охраны и защиты лесов инерционный сценарий решает традиционные задачи: укрепление службы охраны лесов от пожаров, вредителей, болезней и нарушений. Умеренный сценарий предполагает не просто сохранение, а качественное улучшение ресурсов, переход к устойчивому управлению. Главный упор делается на предотвращение

нежелательной смены пород и сбалансирование способов рубок и лесовосстановления. Умеренный сценарий развивается при существующем пространственном размещении. Инновационный сценарий предполагает пространственно-структурную перестройку лесной отрасли. Следует вернуть утерянные позиции лесного сектора в малолесном районе Республики Татарстан. Расширение защитного лесоразведения должно стать частью инновационного сценария и позволит увеличить как лесохозяйственный, так и сельскохозяйственный потенциал республики и страны.

Рекомендуется применить принцип огибающей кривой к реализации трех сценариев: постепенный переход от инерционного, к умеренному и инновационному развитию. Рекомендуется использовать этот руководящий принцип при разработке всех государственных программ развития лесного сектора.

3.2.2. Государственный лесной контроль и надзор, охрана и защита лесов

Приоритетными направлениями совершенствования государственного лесного контроля и надзора до 2030 года определены:

совершенствование механизма взаимодействия органов государственной власти и лесопользователей при осуществлении лесопожарных мероприятий;

развитие автономного мониторинга обнаружения лесных пожаров путем эффективного использования стационарных пунктов наблюдения (пожарно-наблюдательных вышек и мачт) и установки на них современных телевизионных камер цветного изображения с высокой разрешающей способностью;

совершенствование Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней посредством обеспечения лесных инспекторов мобильными устройствами, интегрированными в данной системе

разработка мобильного приложения, позволяющего гражданам сообщать в органы управления лесным хозяйством о нарушениях лесного законодательства, на основе системы «Народный контроль».

3.2.3. Интенсификация использования лесов

В Республике Татарстан до 2030 года планируется создать 3 (три) производственных деревообрабатывающих комплекса на территории Казанской, Камской и Альметьевской экономических зон. Создание таких комплексов будет способствовать одному из основных мероприятий стратегии – увеличение доли инновационного предпринимательства, и полное освоение расчетной лесосеки.

Технологическая цепочка проекта обеспечит:

получение продукции с высокими потребительскими свойствами;

рациональное использование сырья;

самодостаточность предприятия в энергоресурсах за счет полной переработки отходов производства.

Качество выпускаемой продукции будет обеспечено за счет:

максимальной автоматизации технологических процессов и минимизации влияния человеческого фактора на них;

внедрение системы управления качеством;

применением современных технологий и оборудования ведущих российских и зарубежных производителей.

В Республике Татарстан для реализации данного проекта имеется развитая дорожная сеть с твердым покрытием, что фактически исключает зависимость обеспечения сырьем от времени года.

Подобный производственный деревообрабатывающий комплекс введен в эксплуатацию в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на территории ГКУ «Сабинское лесничество».

Для достижения плановых объемов заготовки древесины и бесперебойного обеспечения потребителей сырьем, начиная с 2021 по 2030 гг. планируется провести полное усовершенствование процесса заготовки древесины за счет увеличения до необходимого количества в процесс высокопроизводительных лесозаготовительных комплексов и обновления имеющихся. До 2030 года необходимо доукомплектовать все подведомственные учреждения и закупить еще 50 единиц лесозаготовительных комплексов.

Будет продолжена работа по наращиванию темпов производства товаров народного потребления в подведомственных учреждениях и довести к 2030 году до суммы 160 млн. рублей за счет увеличения сортимента и объемов выпускаемой продукции.

Учет лесных ресурсов на землях лесного фонда проводится при лесоустройстве или при специальных обследованиях. Требования к подробности и точности таксации лесов определяются их целевым назначением и географическим расположением, степенью изученности, интенсивностью антропогенного воздействия на леса.

В целях всестороннего обсуждения особенностей лесоустройства проводятся два лесостроительных совещания. Первое лесостроительное совещание проводится не позже чем за два месяца до начала полевых лесостроительных работ, и второе – после завершения камеральной обработки полевых материалов. Решения, принимаемые на лесостроительных совещаниях, не должны противоречить законодательству, положениям инструкции и другим нормативным документам по ведению лесного хозяйства и лесопользованию, действующим во время проведения лесоустройства. Они обязательны для лесостроительных организаций, лесопользователей, территориальных органов управления лесным хозяйством. По результатам лесоустройства вносятся изменения в лесохозяйственные регламенты.

Для получения актуальной информации о состоянии лесного фонда и назначения хозяйственных мероприятий планируется проведение лесостроительных работ в лесничествах РТ в период с 2021 года по 2027 год.

**Планируемые объемы лесоустроительных работ
и затраты на их проведение**

Лесничество	Площадь,тыс. га / Затраты на проведение лесоустройства, млн. руб.							
	2021 г.	2022г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	итого
1	3	4	5	6	7	8	9	13
Агрызское					45,3			45,3
					22,6			22,6
Азнакаевское						46,103	46,103	
						23,05	23,05	
Аксубаевское					29,622			29,622
					14,8			14,8
Алькеевское						37,462	37,462	
						18,7	18,7	
Альметьевское					50,166			50,166
					25,1			25,1
Арское				32,203				32,203
				16,1				16,1
Бавлинское						23,437	23,437	
						11,8	11,8	
Билярское							50,775	50,775
							25,4	25,4
Болгарское						18,852	18,852	
						9,4	9,4	
Бугульминское					44,133			44,133
					22,05			22,05
Буйинское					18,567			18,567
					9,3			9,3
Елабужское					29,053			29,083
					14,6			14,6
Заинское						58,897	58,897	
						29,45	29,45	
Зеленодоль- ское	26,356							26,356
	13,2							13,2
Ислетарское				17,182				17,182
				8,6				8,6
Кайбицкое	25,291							25,291
	12,7							12,7
Калейкинское						41,680	41,680	
						20,8	20,8	
Камское					54,166			54,166
					27,1			27,1
Кзыл- Юлдузское					42,602			42,602
					21,3			21,3
Лаишевское					34,031			34,031
					17,1			17,1
Лениногорское					52,837			52,837
					26,4			26,4
Лубянское					12,99			12,966
					6,5			6,5
Мамадышское					47,772			47,772
					23,9			23,9

Лесничество	Площадь,тыс. га / Затраты на проведение лесоустройства, млн. руб.							
	2021 г.	2022г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	итого
1	3	4	5	6	7	8	9	13
Мензелинское							71,918	71,918
							36,0	36,0
Нижнекамское							43,486	43,486
							21,7	21,7
Нурлатское			88,545					88,545
			44,3					44,3
Приволжское			28,166					28,166
			14,1					14,1
Пригородное	30,401							30,401
	15,2							15,2
Сабинское	60,292							60,292
	30,2							30,2
Тетюшское			37,632					37,632
			18,8					18,8
Черемшанское			36,373					36,373
			18,2					18,2
Итого:	142,34	0	12,99	519,129	169,221	142,866	249,744	1236,442
	71,3	0	6,5	242,7	84,55	71,5	124,85	601,4

3.2.4. Развитие системы заповедного дела

Планируется создание новых объектов природно-заповедного фонда в границах лесного фонда Республики Татарстан с целью доведения общей площади особо охраняемых природных территорий регионального значения, как главного инструмента сохранения биоразнообразия, до установленной нормы – 3 процента от общей площади Республики Татарстан. В связи с этим в Казанской экономической зоне предлагаем создание 2 особо охраняемых природных территорий регионального значения в Арском и Балтасинском районах (в водоохраных зонах рек Кисымь и Шошма), 4 ООПТ в Кукморском районе, 2 ООПТ в Тюлячинском районе, 2 в Рыбно-Слободском (сохранение биоразнообразия в лесных массивах), за счет реализации Перечня участков, зарезервированных под ООПТ РТ постановлением Кабинета Министров РТ от 13.10.2000 №730.

3.3. Показатели достижения целей Стратегии

Достижение поставленных целей и задач планируется достичь в запланированный период посредством представленных в таблице 25 мероприятий и показателей.

Показатели достижения целей Стратегии

Направление развития лесной отрасли	Наименование мероприятия	Наименование показателя	Ед. изм.	Факт 2015	Показатели достижения						
					I этап реализации			II этап реализации			
					2016	2018	2021	2022	2024	2030	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Лесовосстановление и воспроизведение лесов	Воспроизводство лесов и лесовосстановление	Общая площадь лесовосстановления	га	2128	2061	2119	2061	2161	2161	2161	
		В том числе - посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами	га	99	35	110,7	121	123	125	140	
		Отношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов	%	109	98	98	98	98	98	98	
	Лесоразведение	Лесистость территории	%	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,6	
		Противоэрозионные защитные лесные насаждения на землях сельскохозяйственного значения	га	2219	2080	2080	2080	2080	2080	2080	
	Выращивание стандартного посадочного материала	Посадочный материал с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала	млн.	12	12	12	12	12	12	12	
	Заготовка семян	Общая масса заготовленных семян хвойных пород	кг	6011	18254	1000	1300	1400	1600	2300	
		Семена с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян	кг	70	70	41	55	56	58	62	
	Создание Научно-производственного центра "Дубравы России"	Выращивание посадочного материала с закрытой корневой системой (лиственные породы)	млн. шт.	-	-	-	-	-	-	5	
Государственный лесной контроль и надзор, охрана и защита лесов	Охрана лесов от пожаров	Площадь погибших лесов от пожаров	га	0	40	30	25	25	21	10	
	Защита лесов от вредных организмов и неблагоприятных факторов	Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, проценты	%	31	23	30	35	36	40	50	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Разработка организационной модели реализации Стратегии	Наличие методики и регламента	Факт. исполнение			разрабо-тана				
	Разработка системы мониторинга лесов, информационное обеспечение принятия управленческих решений	Внедренная ИТ система	Факт. исполнение							внедрена
	Государственный лесной контроль и надзор	Объем незаконных рубок	м ³	1094	1074	1034	974	954	914	794
		Отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства	%	98	98	98	99	99	99	100
		Взыскиваемость наложенных административных штрафов	%	45	46	48	55	60	70	100
Интенсификация использования лесов	Обеспечение поступлений объемов доходов за использование лесов	Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда	руб./га.	149,1	152,3	180	210	220	240	300
	Увеличение арендуемых лесных участков	Площадь земель лесного фонда переданных в аренду	тыс. га	342,7	354,1	359,2	366,8	369,3	374,4	389,5
	Освоение расчетной лесосеки	Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему заготовки древесины	%	39,0	36,9	38,4	40,5	41,2	42,6	46,9
	Сохранение лесов	Сохранность лесов, выполняющих защитные функции, от общей площади лесов	%	45,0	45,0	45,0	45,0	45,0	45,0	45,0
		Сохранение покрытых лесом площадей	%	100	100	100	100	100	100	100
	Создание 3-х производственных деревообрабатывающих комплексов по глубокой переработке древесины	Количество создаваемых производственных деревообрабатывающих комплексов	ед	1	-	-	-	1	2	3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Усовершенствование процесса заготовки древесины за счет внедрения в процесс высокопроизводительных лесозаготовительных комплексов и обновление имеющихся	Количество высокопроизводительных лесозаготовительных комплексов	ед	16	26	36	36	46	66	86
	Создание на базе ГБПОУ «Лубянский лесотехнический колледж» Межрегионального учебного центра по подготовке операторов харвестеров и форвардеров высокопроизводительных лесозаготовительных комплексов и дорожно-строительной техники марки «Амкодор»	Межрегиональный учебный центр по подготовке операторов харвестеров и форвардеров высокопроизводительных лесозаготовительных комплексов и дорожно-строительной техники марки «Амкодор»	ед	-	-	1	-	-	-	-
	Увеличение производства товаров народного потребления в подведомственных учреждениях	Производство товаров народного потребления	млн. руб	32	34	37	40	50	90	160
Развитие системы заповедного дела	Обеспечение роста особы охраняемых природных территорий в республике	Доля площади Республики Татарстан, занятой ООПТ всех уровней, в общей площади Республики Татарстан, процентов	%	2,47	2,48	2,55	2,62	2,63	2,64	2,70
		Доля площади Республики Татарстан, занятой ООПТ регионального и местного значения, процентов	%	1,92	1,94	2,01	2,07	2,08	2,09	2,15
Научное и кадровое обеспечение лесного хозяйства	Повышение уровня подготовки специалистов лесного хозяйства	Доля специалистов со специальным образованием в отношении общего количества работников лесного хозяйства	%	39	40	50	65	70	80	100

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		Доля сотрудников прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное образование по программам повышения квалификации и переподготовки в общей численности сотрудников отрасли	%	10	15	20	20	30	30	30
		Обеспечение ввода данных по подведомственным предприятиям согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2014 № 208 «Об утверждении Регламента прогнозирования потребности экономики Республики Татарстан в подготовке кадров и формирования государственного заказа Республики Татарстан на подготовку с высшим и средним профессиональным образованием и ускоренную подготовку кадров»	%	100	100	100	100	100	100	100
		Увеличение контрольных цифр приема, выделенных для целевого приема на высшие профильные направления подготовки за счет бюджетных ассигнований	ед.	24	28	32	38	40	44	56
	Осуществление мероприятий по профессиональной ориентации учащихся	Совершенствование материально-технической базы школьных лесничеств	тыс. руб.	-	0	100	400	500	700	1000
	Совершенствование мер социальной защиты работников лесного хозяйства:	Субсидирование при покупке материалов или работы строительной организации на возведение собственного дома в сельской местности и поселках городского типа.	%	-	0	30	30	30	30	30
Международное сотрудничество	Реализация проекта «Сохранение и оптимизация дубовых насаждений в Республике Татарстан»	Создание дубово-липовых насаждений	га	-	3	3	3	-	-	-
	Реализация проекта «Создание и использование древесных плантаций в Республике Татарстан»	Создание опытных быстрорастущих плантаций тополя (Матрикс)	га	-	1	1	-	-	-	-
		Создание плантаций быстрорастущего леса	га	-	-	5	5	5	5	5

4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Ресурсное обеспечение Стратегии в части финансирования должно обеспечивать безусловную реализацию мероприятий, направленных на достижение стратегических целей и задач.

В Лесном кодексе Российской Федерации заложены принципиально новые экономические и финансовые основы развития, а также предусмотрены необходимые условия для повышения эффективности функционирования лесного хозяйства.

Финансирование мероприятий Стратегии предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджета Республики Татарстан и внебюджетных источников.

Расходы на реализацию Стратегии на 1 этапе в период с 2016 по 2021 годы составляют 5 968,4 млн. рублей, в том числе:

за счет федерального бюджета – 2 583,9 млн. рублей,
бюджета Республики Татарстан – 2 153,9 млн. рублей,
внебюджетных источников – 1 230,6 млн. рублей.

на 2 этапе в период с 2021 по 2030 годы расходы составят 8 200,6 млн. рублей, в том числе:

за счет федерального бюджета – 3 500,1 млн. рублей,
бюджета Республики Татарстан – 3 238,7 млн. рублей,
внебюджетных источников – 1 461,9 млн. рублей.

Всего за весь период реализации Стратегии расходы составляют - 14 169,1 млн. рублей, в том числе:

за счет федерального бюджета – 6 084 млн. рублей,
бюджета Республики Татарстан – 5 392,7 млн. рублей,
внебюджетных источников – 2 692,4 млн. рублей.

В рамках финансового обеспечения исполнения отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в случае расширения перечня передаваемых полномочий и уточнения состава мероприятий, финансируемых за счет субвенций, потребуется увеличение объема бюджетных ассигнований. Вместе с тем указанное увеличение может быть осуществлено частично за счет перераспределения бюджетных средств.

Структура расходов и основные направления финансирования будут пересматриваться на различных этапах реализации Стратегии, что обусловлено поставленными задачами по стимулированию привлечения частных инвестиций в лесохозяйственный комплекс и совершенствованию распределения полномочий.

Общая сумма дохода от использования лесов за весь период реализации Стратегии с 2016 – 2030 годы составит 3 916 млн.рублей.

Кроме того, запланировано осуществление расходов на реализацию таких мероприятий общесистемного характера, как развитие системы государственного мониторинга лесов, информационное обеспечение принятия решений, научно-исследовательские работы, развитие системы образования и подготовки кадров, просвещение и воспитание населения по проблемам использования и охраны лесов.

Конкретные состав, объемы работ и их финансирование предусмотрены государственными программами развития, обеспечивающих реализацию настоящей Стратегии на соответствующие периоды.

Финансовое обеспечение выполнения мероприятий Стратегии за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан на исполнение принимаемых расходных обязательств будет уточняться по результатам рассмотрения этих обязательств в установленном порядке при подготовке бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

5.1. Система стратегического управления развития лесной отрасли Республики Татарстан

Для достижения стратегических целей, повышения эффективности механизмов реализации Стратегии, а также своевременного выполнения запланированных мероприятий формируется система управления ее реализацией, которая предполагает:

разработку и принятие эффективной организационной модели по реализации мероприятий Стратегии;

обеспечение согласованности положений Стратегии, целевых программ по ее реализации и программ социально-экономического развития муниципальных районов Республики Татарстан;

создание механизма мониторинга и оценки рисков выполнения, предусмотренных мероприятий, включая эффективные механизмы их адаптации и изменения в соответствии с меняющимися внешними и внутренними условиями;

выделение важнейших целевых ориентиров и концентрацию имеющихся ресурсов на их достижение.

Реализация Стратегии осуществляется исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан в соответствии с полномочиями в установленной сфере деятельности. Исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан определяются должностные лица, которые несут персональную ответственность за исполнение мероприятий Стратегии, а также представление отчетности о достижении целевых показателей, проблемах и рисках, предпринимаемых мерах по их преодолению.

Координатором реализации настоящей Стратегии является Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан. Задачами координатора является разработка системы мониторинга, анализ хода реализации Стратегии, оценка достигнутых результатов, представление в Кабинет Министров Республики Татарстан сводной отчетности и предложений по оптимизации комплекса мер и финансового обеспечения.

Организация системы мониторинга реализации Стратегии предполагает определение целевых программ, установление промежуточных индикаторов, формирование системы отчетности исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, ответственными за выполнение мероприятий.

5.2. Инструменты реализации, мониторинг

В республике накоплен уникальный многолетний опыт индикативного планирования и программного управления, а также опыт управления реализацией крупных и сложных проектов. Это создает надежную основу для управления реализацией Стратегии.

Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и закон Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» определили основные инструменты реализации – документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования. К ним относятся:

- 1) План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан (далее – План мероприятий);
- 2) государственные программы Республики Татарстан;

Основные направления действий по реализации Стратегии будут детализированы в Плане мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации.

Соответственно, центр тяжести работы по обеспечению выполнения положений Стратегии будет связан с контролем реализации Плана мероприятий и государственных программ. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярное скоординированное обновление Стратегии, Плана мероприятий и государственных программ.

Процедура актуализации, корректировки и обновления (при необходимости) – регулярный процесс: раз в год – актуализация, раз в три года – корректировка и раз в шесть лет – обновление набора стратегических документов. Процедура предполагает анализ причин и факторов, действие которых привело к расхождению с планируемыми показателями, а также согласование и утверждение скорректированных текстов и лимитов с региональными органами исполнительной власти.

Механизм мониторинга реализации Стратегии предполагает совершенствование системы региональной статистики через создание единой информационной базы показателей социально-экономического развития. Основным видом оперативной отчетности по реализации Стратегии являются отчеты министерства лесного хозяйства Республики Татарстан.

Субъектами реализации Стратегии будут: исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, общественные организации, средства массовой информации и население.

Реализация Стратегии предполагает концентрацию основных мероприятий в первые три года – 2016-2018 гг. При её реализации будет использоваться метод трехлетнего скользящего планирования.

Предполагается, что ежегодно в Стратегию будут вноситься изменения в зависимости от результатов её выполнения, а так же от результатов выполнения стратегий муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, изменения федерального и регионального законодательства.

5.3. Перечень государственных программ

В соответствии со Стратегией уточнен набор государственных программ, реализуемых в целях реализации Стратегии:

Государственная программа "Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы", утвержденная постановлением кабинета министров Республики Татарстан № 531 от 30.07.2013;

Государственная программа "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы", утвержденная постановлением кабинета министров Республики Татарстан №1083 от 28.12.2013;

Государственная программа "Социальная поддержка граждан Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденная постановлением кабинета министров Республики Татарстан №1023 от 23.12.2013;

Государственная программа "Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденная постановлением кабинета министров Республики Татарстан №110 от 22.02.2014.

Все действующие государственные программы реализуются до 2020 года (включительно). При необходимости в них могут быть внесены корректировки в соответствии с целями и задачами Стратегии.

6. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭФФЕКТА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Выполнение Стратегии будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Стратегии сформирована система показателей, предназначенных для оценки эффективности реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий, представленных в таблице 24.

Мероприятия по снижению антропогенного воздействия на леса позволяют достичь высоких экологических стандартов жизни населения, сохранения здоровья граждан, улучшить состояние лесных экосистем как необходимого фактора для восстановления видового разнообразия и обеспечения условий для воспроизводства лесных биоресурсов.

Реализация мероприятий, направленных на комплексное использование лесных ресурсов, позволит добиться рационального освоения лесов с учетом их назначения, сбалансированности использования и воспроизводства лесных ресурсов, сохранения ресурсо-экологического потенциала лесов, их биологического разнообразия, роли лесов в стабилизации состояния окружающей природной среды и повышения вклада лесов в социально-экономическую составляющую республики.

Совершенствование государственного управления, развитие науки и образования позволяют совершить качественный прорыв в сфере разработки новейших технологий, сформировать научно-технический и кадровый потенциал, существенно расширить область знаний и представлений о лесном хозяйстве, изучить и реализовать новейшие подходы к управлению использованием и охраной лесов, укрепить базу международного сотрудничества в области лесопользования.

Таблица 26

Целевые прогнозные показатели эффективности выполнения мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов

Показатели	Существующее положение	Прогноз
Лесистость территории Республики Татарстан, %	17,5	18,4
Объем рубок лесных насаждений с 1 гектара покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, куб.метров/гектар	2	3,9
Минимальные ставки платежей за 1 куб.метр древесины, установленных Правительством Российской Федерации, рублей	20	54,5

Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов в расчете на 1 гектар земель лесного фонда, рублей	149,1	300
Объемы заготовки древесины, тыс.куб.метров	389,8	550
Стоимость готовой продукции изготовленной из 1 куб.метра древесины, рублей	400	7000
Эффективность использования лесного фонда	увеличится в 2 раза	
Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, %	0	0
Выявляемость нарушений лесного законодательства, %	85	99
Доля площади Республики Татарстан, занятой ООПТ всех уровней, в общей площади Республики Татарстан, процентов, %	2,4	2,7

Реализация Стратегии развития лесного хозяйства Республики Татарстан в сфере заповедного дела позволит к 2030 году:

приостановить обусловленное дальнейшим развитием экономики упрощение естественного биоразнообразия, тем самым улучшив экологическую ситуацию в Республике Татарстан;

снизить уровень техногенного воздействия за счет развития системы ООПТ путем увеличения их площади и повышения контроля за состоянием природных комплексов и объектов, расположенных на их территориях;

добраться оптимизации состояния природных объектов; снизить уровень загрязнения природной среды;

сохранить естественные экологические системы, природные ландшафты и комплексы;

сохранить и обеспечить воспроизведение, распространение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Татарстан;

улучшить качество окружающей природной среды, в том числе атмосферного воздуха, поверхностных вод, плодородия земель;

сформировать условия для реализации принципов, направленных на устойчивое развитие общества, основанного на уважении к природе, правам человека, экономической справедливости и сохранении культурного и исторического наследия.