



ПРИКАЗ

12.08.2019

г. Казань

БОЕРЫК

№ 837-ок

Об утверждении руководства
по соблюдению обязательных требований
при осуществлении федерального
государственного лесного надзора
(лесной охраны) и федерального
государственного пожарного
надзора в лесах

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра И.Н. Зарипова.

Министр

Р.А. Кузюров

Утверждено
Приказом Министерства лесного
хозяйства Республики Татарстан
от «12» 08.12 № 837-ак

Руководство по соблюдению обязательных требований
при осуществлении федерального государственного лесного надзора
(лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах (далее - руководство по соблюдению обязательных требований) разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», и имеет целью оказание информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, включая разъяснение отдельных его положений, выполнение которых, как свидетельствует практика, вызывает определенные затруднения и недопонимания.

**1. Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществлении
федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и
федерального государственного пожарного надзора в лесах**

1.1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих соблюдение требований, определяющих порядок и условия осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах:

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года №200-ФЗ;
Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;
Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;
Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»;
Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;
Приказ Минприроды России от 16 июля 2007 г. № 185 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;
Приказ Рослесхоза от 24 января 2012 г. № 23 «Об утверждении Правил заготовки живицы»;
Приказ Рослесхоза от 05 декабря 2011 г. № 512 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»;
Приказ Рослесхоза от 05 декабря 2011 г. № 511 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»;
Приказ Рослесхоза от 05 декабря 2011 г. № 510 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных

плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»; Приказ Рослесхоза от 23 декабря 2011 г. № 548 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»; Приказ Рослесхоза от 21 февраля 2012 г. № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»; Приказ Рослесхоза от 10 января 2012 г. № 1 «Об утверждении Правил лесоразведения»; Приказ Минприроды России от 16 января 2015 № 17 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»; Приказ Рослесхоза от 27 декабря 2010 г. № 515 «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых»; Приказ Рослесхоза от 10 июня 2011 г. № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов»; Приказ Минприроды России от 25 декабря 2014 г. № 573 «Об установлении Порядка представления отчета об использовании лесов и его формы, требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме»; Приказ Минприроды России от 20 января 2015 г. № 28 «Об установлении Порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении и его формы»; Приказ Рослесхоза от 29 февраля 2012 г. № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки»; Закон Республики Татарстан от 22 мая 2008 года № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан».

2. Круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования

2.1. Лица, попадающие под требования в рамках государственного лесного надзора (лесной охраны): юридические лица и индивидуальные предприниматели.

3. Обязательные требования, определяющие порядок и условия осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

3.1. *Соблюдение требований правил пожарной безопасности в лесах (Постановление Правительства РФ от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»).*

Объективную сторону составляют все нарушения, предусмотренные правилами пожарной безопасности в лесах:

В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

разводить костры в хвойных молодняках, на горях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После

завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;

оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;

заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

Запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

Юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны:

- хранить горюче-смазочные материалы в закрытой таре, производить в период пожароопасного сезона очистку мест их хранения от растительного покрова, древесного мусора, других горючих материалов и отделение противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;
- соблюдать нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов, утверждаемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также содержать средства предупреждения и тушения лесных пожаров в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования;
- в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара.

Нарушение правил пожарной безопасности в лесах влечет предупреждение или наложение административного штрафа.

Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра влечет наложение административного штрафа.

3.2. Соблюдение требований правил санитарной безопасности в лесах (Постановление Правительства РФ от 20 мая 2017 г. № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»).

Объективную сторону составляют все нарушения, предусмотренные правилами санитарной безопасности в лесах включая, но не ограничиваясь:

- невыполнение обязанности уведомления в 5-ти дневный срок об обнаруженных погибших и поврежденных лесных насаждениях;
- загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса;
- невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек, а также работ по приведению лесных участков, предоставленных физическим или юридическим лицам в пользование в установленном лесным законодательством порядке, в состояние, пригодное для использования этих участков по целевому назначению, или работ по их рекультивации;
- уничтожение либо повреждение мелиоративных систем и дорог, расположенных в лесах;
- уничтожение либо повреждение лесохозяйственных знаков, феромонных ловушек и иных средств защиты леса;
- уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных;
- проведение чересполосных рубок в еловых и пихтовых древостоях;
- допущение ухудшения санитарного и лесопатологического состояния лесов при использовании лесов для рекреационных целей;
- использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях, лесах, расположенных в водоохранных зонах;
- разведение и использование растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения;
- и другие.

Нарушение правил санитарной безопасности в лесах влечет предупреждение или наложение административного штрафа.

Загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса влечет наложение административного штрафа или административное приостановление деятельности:

Действия (бездействие), предусмотренные частью 2 статьи 8.31 КоАП РФ, совершенные в защитных лесах, на особо защитных участках лесов, в лесопарковом зеленом поясе влекут наложение административного штрафа или административное приостановление деятельности.

3.3. Соблюдение требований лесного законодательства

3.3.1. На землях лесного фонда запрещено самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

Объективная сторона правонарушения может выражаться только в форме активных действий, направленных на фактическое завладение лесным участком или фактическое использование лесного участка.

Обязательным условием квалификации нарушения является занятие и использование лесного участка в отсутствие специального разрешения на использование или проведение работ, оформленного в соответствии с Лесным кодексом РФ. Надлежащим разрешением является разрешение на проведение отдельных видов работ в соответствии с условиями специальных разрешительных документов, выданных (согласованных) по установленным процедурам, в соответствии с условиями договоров аренды, безвозмездного срочного пользования, распоряжения о предоставлении в бессрочное пользование лесным участком, проектом освоения лесов, получившим положительное заключение государственной экспертизы, лесной декларацией, договором купли-продажи лесных насаждений (в случае заготовки древесины, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород) для новогодних праздников.

Объект нарушения: право собственности на лес и установленный порядок управления лесным фондом. Непосредственным предметом посягательства являются: участки лесного фонда - участки леса, а также участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью. Нарушаются ст. ст., 7, 8, 9, 24, 25, 41, 45, 67, 69, 71, 72, 72 Лесного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 7.9 КоАП РФ самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков - влечет наложение административного штрафа.

3.3.2. В лесах запрещена рубка насаждений, повреждение лесных насаждений с нарушением требований законодательства.

Рубка – это отделение ствола дерева, стебля кустарника от корня. Способами рубки могут быть срубание, спиливание, подрезание и т.п.

Повреждение лесных насаждений, т.е. деревьев, кустарников или лиан, по объективной стороне может выражаться в раздроблении, смятии, уничтожении части дерева или кустарника (корневой системы, ветвей и т.п.) до прекращения роста или не влекущих прекращение роста. Степень повреждения не имеет значения для решения вопроса об административной ответственности. Способы повреждения могут быть разными: при рубке других деревьев, перемещении заготовленной древесины, устройстве стоянок для туристов и т.п. Повреждение может происходить в результате проезда транспорта, ведения строительных работ, лесозаготовительных работ, прогона скота и проч.

Самовольное выкапывание означает изъятие деревьев, кустарников и т.п. механическим способом без повреждения корневой системы с целью пересадки, осуществляемое без разрешения либо вопреки установленному запрету. Правонарушение считается оконченным с момента извлечения дерева, кустарника, лианы из почвы.

Объективную сторону составляют нарушения, связанные с рубкой или повреждением насаждений:

- без оформления необходимых документов (договора аренды, проекта освоения лесов, получившего положительное заключение государственной экспертизы, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов,

государственного задания на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов);

- в объеме, превышающем разрешенный;
- с нарушением породного или возрастного состава;
- за пределами лесосеки.

Объекты правонарушения: ст.ст. 16, 16.1, 29, 30 Лесного кодекса РФ, Федеральный закон от 10 января 2002 года N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Статьей 8.28 КоАП РФ за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа.

3.3.3. Невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки.

Объективную сторону составляют нарушения, связанные с невыполнением или несвоевременным выполнением работ по очистке лесосеки:

В соответствии с подпунктом «к» пункта 12 Правил заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Минприроды России от 13 сентября 2016 г. № 474; пунктом 9 Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, утвержденных приказом Минприроды России от 27 июня 2016 г. №367 очистка мест рубок от порубочных остатков проводится одновременно с рубкой лесных насаждений и трелевкой древесины в соответствии с технологической картой лесосечных работ.

В соответствии со статьей 8.25 КоАП РФ за невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа.

3.3.4. Невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении выявленного нарушения лесного законодательства.

Статьей 19.5 КоАП РФ за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа.

3.3.5. За действия, либо бездействие гражданина, должностного лица или юридического лица, обязанных представить определенную информацию, но не представивших ее или представивших неполную, искаженную информацию, а именно если лицо:

- полностью игнорирует исполнение своей обязанности;
- несвоеременно представляет в госорган (должностному лицу) соответствующие сведения, круг которых установлен законом или необходимых для осуществления госорганом (должностным лицом) возложенных на него законом функций (при осуществлении им своей деятельности). Если сведения

выходят за рамки указанного круга, то непредставление их не образует состава данного правонарушения;

- представляет в госорган (должностному лицу) упомянутые выше сведения, но либо в неполном объеме (например, лишь часть требуемой информации) либо в искаженном виде (недостоверная информация);

Согласно статье 19.7 КоАП РФ:

непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.8, 19.8.3 КоАП РФ влечет предупреждение или наложение административного штрафа.