Утвержден

Общественным советом при Мини­стерстве лесного хозяйства Респуб­лики Татарстан

протокол от 21.02.2020 № 1

**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве лесного хозяйства Рес­публики Татарстан за 2019 год**

**1.      Общие положения.**

Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72084212/0) Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», и приказа Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан от 22.02.2019 № 119-осн «Об организации в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» создана  система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство).

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспече­ния соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве создана Комиссия (приказ Министерства от 28.02.2019 № 129-осн), в состав которой входят   заместители министра лесного хозяйства,  отдел экономики, размещения государственного заказа и администрирования платежей, отдел финансового учета и контроля, юридический отдел, отдел арендных отношений, отдел государственного лесного реестра, использования лесов и лесоустройства, отдел воспроизводства лесов и лесоразведения, отдел управления имуществом, технического развития и охраны труда, сектор по вопросам государственной службы и кадров.

 С целью осуществления  оценки  эффективности организации и функционирова­ния  в Министерстве антимонопольного комплаенса   определен коллегиальный орган по осуществлению оценки эффективности  организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного  законодательства – Общественный совет при Министерстве, состав и  положение  о котором утверждены  приказами Министерства от 06.07.2017 № 513-осн (с учетом изменений) и от 20.03.2019 № 170-осн.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Министерства на официальном сайте Министерства: <http://minleshoz.tatarstan.ru/> создан раздел «Антимонопольный  комплаенс».

**2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению**

**антимонополь­ного  комплаенса**

В целях выявления  и оценки рисков нарушения антимонополь­ного  законодательства  Комиссией по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодатель­ства (далее – Комиссия)  проведены следующие мероприятия.

**2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного  законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года (2017 – 2019 годы).**

По результатам  проведенного анализа установлено следующее:

1) рассмотрения  дел по вопросам применения и нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществля­лось;

2) нормативные правовые акты Министерства, в которых УФАС по РТ выяв­лены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют;

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее – УФАС по РТ) (5 дел за истекший период) показал случаи осуществления, неоднозначных или противоречивых положений в документациях о закупках, неприменения типового проекта контракта. По ряду дел УФАС по РТ признало в действиях Министерства нарушения положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и выдала 1 решение, 1 предписание, в ряде случаев – (3 дела по жалобам участников закупок).

3) в период 2017 - 2019 годы УФАС по РТ было рассмотрено 5 материалов, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, из них:

в 2017 году – 3 материала по жалобам участников закупок, жалобы признаны УФАС по РТ необоснованными, доводы заявителей по жалобам не нашли своего подтверждения и действия Министерства признаны соответствующими Закону о контрактной системе;

в 2018 году – 1 материал в части нарушения Министерством Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившегося в неоднозначных или противоречивых положений в документации о закупках, неприменении типового проекта контракта; вынесено решение о признании организатора  торгов нарушившим   требования антимонопольного законодательства и выдано предписание; должностное лицо Министерства привлечено к административной ответственности;

   в 2019 году - 1 материал в части нарушения Министерством Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившегося в неоднозначных или противоречивых положений в документации о закупках; вынесено решение о признании организатора  торгов нарушив­шим   требования антимонопольного законодательства и выдано предписание; должностное лицо Министерства привлечено к административной ответственности.

**2.2. Анализ действующих  нормативных правовых  актов Министерства  на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.**

Во исполнение пункта   13 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонополь­ного  законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Министерства на соответствие их антимонополь­ному  законодательству              сформирован Перечень действующих  нормативных правовых актов с приложением  текстов таких актов  размещен  на официальном сайте  Министерства в разделе «Антимонопольный комплаенс».

 Замечания и предложения по  Перечню действующих нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию принимаются до 01.03.2020 года.

По итогам проведенного анализа   Комиссией будет сделан вывод  об их соответ­ствии  либо несоответствии  антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Министерства.

**2.3.  Анализ проектов нормативных правовых  актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.**

В целях обеспечения  проведения анализа проектов  Министерства размеща­ются  на Официальном портале Республики Татарстан (<http://tatarstan.ru/regulation>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

 При этом  в соответствии с пунктом 14  Положения об антимонопольном компла­енсе  Комиссией на постоянной основе осуществляется сбор и проведение оценки поступиших от организаций и граждан замечаний и предложений.

В 2019 году замечания и предложения отсутствовали.

**2.4. Проведение  систематической оценки эффективности  разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонополь­ного  законодательства  в Министерстве.**

В целях  выявления  рисков нарушения антимонопольного законодатель­ства  Комиссией  осуществлены следующие мероприятия, предусмотренных Положением  об  антимонопольном комплаенсе:

1) запрошены предложения от структурных подразделений Министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

2) проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений Министерства с учетом следующих показателей:

 отрицательное влияние  на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства  по развитию конкуренции;

 выдача  предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

 возбуждение дела  о нарушении  антимонопольного законодательства;

привлечение  к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

3) проведены рабочие совеща­ния  с  уполномоченными  структурными   подразделениями     с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По   результатам  проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена  Карта  рисков нарушений  антимонопольного законодательства в деятельности Министерства на 2020 год (далее – Карта рисков), утверждена приказом Министерства  от 21.02.2020   №  157-осн и размещена на официальном сайте <http://minleshoz.tatarstan.ru/> в разделе «Антимоно­польный  комплаенс».

**2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законода­тель­ства.**

В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодатель­ства  Комиссией на основе Карты  рисков разработан  План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонополь­ного  законодательства в Министерстве на 2020 год (далее – План  мероприятий).

План  мероприятий утвержден  приказом Министерства  от 21.02.2020   №  157-осн и размещена на официальном сайте <http://minleshoz.tatarstan.ru/> в разделе «Антимоно­польный  комплаенс».

С целью   повышения квалификации сотрудников Министерства в сфере антимо­но­польного законодательства проведено  рабочее по вопросу механизма проведения  анализа проектов нормативных правовых актов на предмет соответ­ствия их антимонопольному законодательству, а так же  с целью ознакомления структурных подразделений  Министерства с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения  положений, противоречащих нор­мам  антимонопольного  законодательства на стадии разработки проектов норматив­ных правовых актов,  договоров, соглашений юридическим отделом на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями Министерства.

В марте-апреле 2019 состав Комиссии прошли обучение в ФГАУ «Учебно-методическом центре Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань) по программе  «Внедрение антимонопольного комплаенса исполнительными органами государственной власти  субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления».

**2.6. Оценка  эффективности функционирования  в Министер­стве   антимонопольного комплаенса.**

Ключевыми показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса  в Министерстве   являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законода­тель­ства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выяв­лены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2019 года достигнуты.

В Министерстве лесного хозяйства осуществлено внедрение  системы внутрен­него обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты в сфере антимонопольного комплаенса, на официальном сайте Министерства создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Министерства по вопро­сам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения  антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление  государственных гражданских служащих в Мини­стерстве с антимонополь­ным  комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результа­там которой составлена Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодатель­ства.

В целях снижения  рисков нарушения антимонопольного законодатель­ства  разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонополь­ного законодательства  в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан на 2020 год.